



# ДОКЛАД

## УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

за 2021 год

г. Барнаул  
2022 г.

## Содержание

I. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	
1.1. Краткая информация об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.....	4
1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае .....	5
1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае .....	5
1.2.2. Эксперты Pro Bono Publico.....	9
1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае .....	9
1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации .....	13
1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами.....	19
1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края .....	20
1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием .....	22
1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края, налоговой службой и контрольно-надзорными органами .....	25
1.4.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом .....	30
1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае .....	37
II. Деятельность Уполномоченного по вопросам защиты бизнеса, в связи с вводимыми ограничениями, связанными с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края. Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в 2021 году	
2.1. Деятельность Уполномоченного по вопросам защиты бизнеса, в связи с вводимыми ограничениями, связанными с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края.....	41
2.2. Опрос субъектов предпринимательской деятельности Алтайского края «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в 2021 году» .....	45
III. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного	
3.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае	54
3.2. О контрольно-надзорных мероприятиях. Индекс «Административное давление – 2021»	55
3.3. Количественные и качественные показатели работы с обращениями .....	63
3.4. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. Реализация полномочий в ходе работы по проблемным вопросам. Истории успеха .....	67
3.4.1. Уголовная ответственность, приговор суда, деятельность исправительного учреждения .....	67
3.4.2. Заявления на действия органов контроля (надзора), правоохранительных, таможенных и исполнительных органов .....	68
3.4.3. В сфере электроэнергетики, газораспределения .....	70
3.4.4. В сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд	71
3.4.5. В сфере авторского права, товарных знаков.....	73
3.4.6. В сфере малого и среднего бизнеса .....	73

3.4.7. На действия налоговых органов. Содействие субъектам предпринимательской деятельности в восстановлении в Реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	74
3.5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах .....	75
3.5.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах .....	75
3.5.2. Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности .....	77
3.6. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности .....	78
IV. Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае .....	80
Заключение .....	85

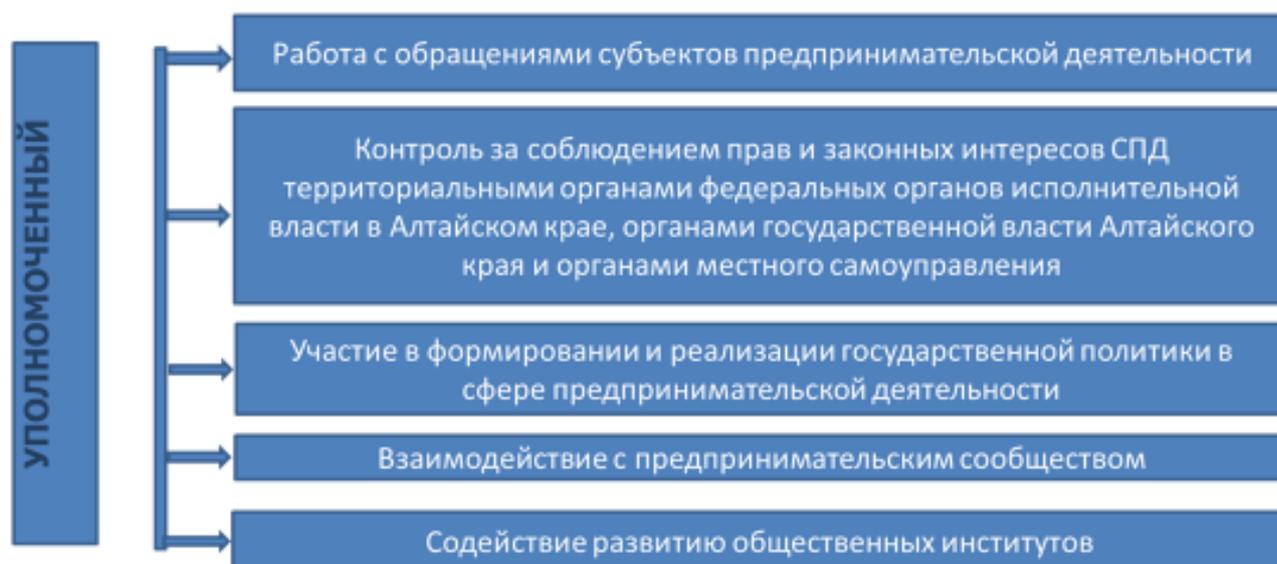
## I. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

### 1.1. Краткая информация об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

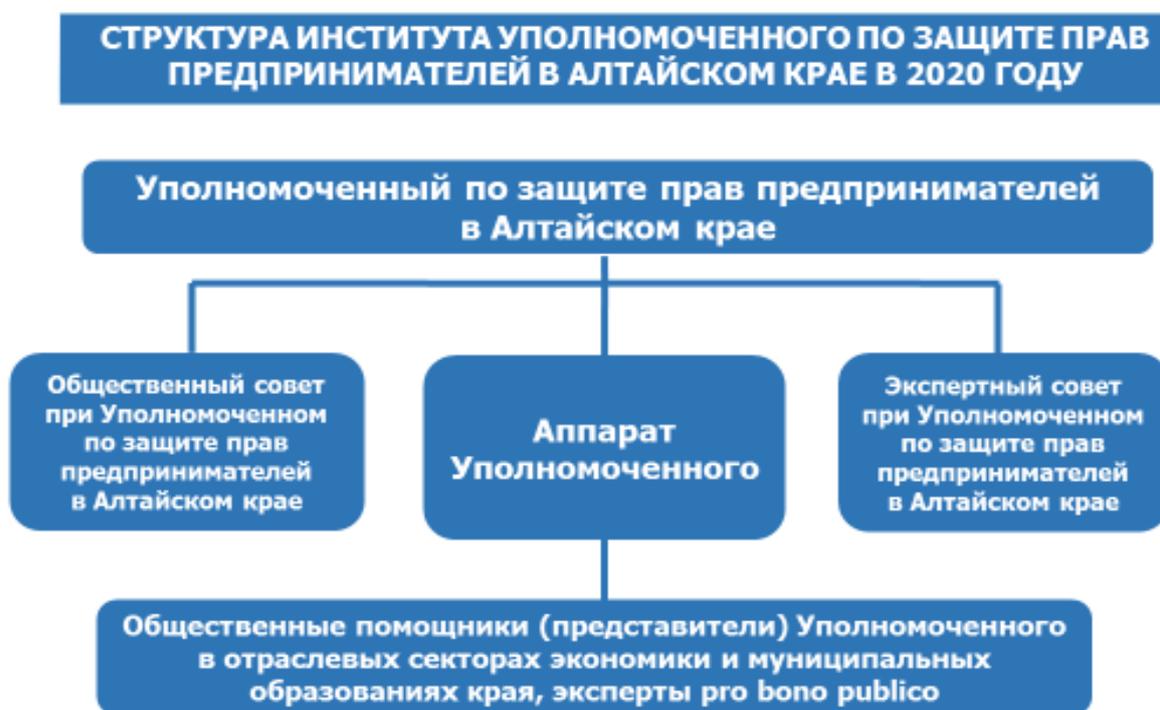
7 мая 2013 года	подписан Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»
4 сентября 2013 года	принят закон Алтайского края №48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»
14 октября 2013 года	подписан Указ Губернатора Алтайского края № 50 «О назначении Нестерова Павла Аркадьевича на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае
15 ноября 2013 года	зарегистрирован государственный орган Алтайского края с правом юридического лица «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»
6 сентября 2018 года	в закон Алтайского края от 04.09.2013 № 48-ЗС внесены изменения в процедуру назначения и вступления в должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае
29 октября 2018 года	постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания № 29 Нестеров П.А. назначен на новый срок полномочий
26 ноября 2020 года	постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания № 340 полномочия Уполномоченного Нестерова П.А. досрочно прекращены по собственному желанию
27 ноября 2020 года	постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания № 347 Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае назначен Осипов Андрей Геннадьевич

**Цель работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае — защита прав и законных интересов предпринимателей, зарегистрированных, а также действующих на территории Алтайского края**

В соответствии со статьей 2 закона Алтайского края № 48-ЗС основными задачами Уполномоченного являются:



## 1.2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае



### 1.2.1. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае



**Осипов Андрей Геннадьевич**  
Председатель Экспертного совета

*«Коллегиальные совещательные органы при Уполномоченном являются основной площадкой для обсуждения наиболее острых и резонансных вопросов в сфере предпринимательской деятельности».*

#### **Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае**

Образован для экспертного и консультативного сопровождения деятельности Уполномоченного.

## В составе Экспертного совета – 26 человек



(представители органов исполнительной власти региона, депутатского корпуса Алтайского краевого Законодательного Собрания, руководители и представители ведущих бизнес-объединений края, инфраструктуры поддержки предпринимательства и вузов, органов муниципальной власти, а также предприниматели, обладающие профессиональными знаниями и опытом в различных сферах бизнеса)

### ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

- формирование предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере предпринимательства;
- выявление и анализ системных проблем и коррупционных практик, приводящих к нарушению прав предпринимателей;
- рассмотрение предложений об отмене или приостановлении действия нормативных и ненормативных правовых актов органов исполнительной власти региона и органов местного самоуправления;
- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и оценки их регулирующего воздействия на развитие предпринимательской деятельности.

### Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Образован в целях обеспечения активного изучения общественного мнения и взаимодействия с предпринимательским сообществом.

## В составе Общественного совета – 9 человек



(предприниматели и представители некоммерческих предпринимательских объединений)

### ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

- выявление и анализ проблем ведения предпринимательской деятельности на территории Алтайского края;
- разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере развития и поддержки субъектов предпринимательской деятельности, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края;

- участие в организации и осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей;
- обеспечение участия предпринимательского сообщества в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выдвижение и поддержка соответствующих инициатив.

## РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

---

В 2021 году проведено 5 заседаний Советов, из них 4 совместных заседания с Общественным советом по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края.



*Заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края и Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, 10 сентября 2021 года, г. Барнаул*



*Заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края и Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном, 22 июня 2021 года, г. Барнаул*

## РАССМОТРЕНЫ ВОПРОСЫ

---

- о системных проблемах в правоприменительной практике и федеральном законодательстве, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае, для включения в разделы «Реестр системных проблем Российского бизнеса» и «Уголовное преследование предпринимателей» ежегодного Доклада Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Президенту РФ - 2021;
- о ежегодном Докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае за 2020 год;
- о состоянии законности в сфере соблюдения прав предпринимателей на своевременную оплату исполненных государственных и муниципальных контрактов;

- индекс «Административное давление 2021»;
- о повышении эффективности взаимодействия участников исполнительного производства (в том числе с использованием электронных сервисов) в рамках исполнения требований исполнительных документов в отношении хозяйствующих субъектов;
  - отдельные вопросы участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд;
    - о подготовке органов регионального государственного контроля (надзора) к работе в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
    - об эффективности мер государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации;
    - о некоторых вопросах состояния законности в сфере надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности.



В ходе рассмотрения этих вопросов членами Советов выработаны конкретные предложения. Приняты соответствующие Резолюции, направлены рекомендации профильным государственным органам и общественным организациям предпринимательства.



Подготовлены Методические рекомендации для предпринимателей:

- «Организация проверок и профилактических мероприятий с 01.07.2021 в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- «Госзакупки «с нуля»: пошаговая инструкция для новичка», как стать поставщиком товаров, работ, услуг для государства.

Персональный состав Экспертного совета размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе **Общественные структуры/ Экспертный совет**



Персональный состав Общественного совета размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе **Общественные структуры/ Общественный совет**



### 1.2.2. Эксперты Pro Bono Publico

Также еще одним инструментом системы защиты института уполномоченного является оказание бесплатной профессиональной юридической помощи предпринимателям по системе «Pro Bono Publico».



Pro Bono

Взаимодействие правозащитника с ведущими в своей сфере специалистами и экспертами на условиях «Pro Bono» осуществляется в рамках соглашений на добровольной и безвозмездной основе.

## РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

В 2021 году данными специалистами были подготовлены правовые экспертные заключения по 7 обращениям предпринимателей, касающихся вопросов исполнения государственных и муниципальных контрактов, услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО), нарушения исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, грузоперевозок и ряд других.

Таким образом, привлечение уполномоченным экспертных организаций, юристов, налоговых консультантов, оценщиков и других экспертов позволило осуществлять защиту нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на высоком профессиональном уровне.

В целях оказания бесплатной квалифицированной юридической помощи предпринимателям Алтайского края бизнес-омбудсменом будет продолжена работа по расширению круга профессиональных экспертов, сотрудничающих на условиях «Pro Bono».

Список экспертов «Pro Bono Publico» размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе **общественные структуры/ Эксперты Pro Bono**.



### 1.2.3. Институт общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае

Уполномоченный с целью оказания содействия в реализации предусмотренных Законом Алтайского края от 04 сентября 2013 года № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае» полномочий с учетом мнения предпринимателей, общественных организаций, вправе назначать общественных помощников (представителей) в муниципальных образованиях Алтайского края и по отдельным направлениям, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

**Общественные помощники Уполномоченного**  
 (высококвалифицированные эксперты и общественники, депутаты краевого и районного уровня, председатели и члены общественных советов по развитию предпринимательства при главах муниципальных образований)



**Отраслевые – 17**

**Территориальные – 57**

в сферах: ресторанного бизнеса, налогообложения, интеллектуальной собственности, энергетики, экологии, пожарной безопасности, производственной деятельности, сельскохозяйственного производства и переработки, недвижимости, выставочно-ярмарочной деятельности и вопросам общественного питания, автомобильных грузоперевозок, объектов поднадзорных Ростехнадзору, государственных и муниципальных закупок, здравоохранения и инноваций, таможенной сфере, земельно-имущественных отношений

муниципальные районы: Алейский, Алтайский, Баевский, Бийский, Благовещенский, Бурлинский, Быстроистокский, Заринский, Змеиногорский, Зональный, Каменский, Ключевской, Косихинский, Крутихинский, Курьинский, Кулундинский, Локтевский, Мамонтовский, Михайловский, Немецкий национальный, Новичихинский, Павловск, Панкрушихинский, Петропавловский, Пospelихинский, Ребрихинский, Родинский, Романовский, Рубцовский, Смоленский, Советский, Солонешенский, Солтонский, Суетский, Табунский, Тальменский, Тогул, Топчихинский, Третьяковский, Троицкий, Тюменцевский, Угловский, Усть-Калманск, Усть-Пристанский, Хабарский, Целинный, Чарышский, Шелаболихинский, Шипунов районы, г. Барнаул, г. Алейск, г. Бийск, г. Белокуриха, г. Заринск, г. Новоалтайск, г. Рубцовск, г. Славгород, ЗАТО Сибирск



## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

---

▣ общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в городах и районах Алтайского края;

▣ регулярное информирование Уполномоченного о состоянии делового климата на территории муниципальных образований;

▣ организация работы по правовому и экономическому просвещению субъектов предпринимательской деятельности, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей;

▣ работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности.

## РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

---

В 2021 году бизнес-омбудсменом была проведена ротация и утвержден новый состав общественных помощников. Таким образом в Тальменском, Алейском, Родинском, Змеиногорском, Шипуновском районах и г. Новоалтайске назначены новые представители.

Дополнительно были назначены помощники, осуществляющие экспертное содействие уполномоченному в сфере ресторанного бизнеса, интеллектуальной собственности, государственных и муниципальных закупок, земельно-имущественных отношений и таможенной сфере.

Таким образом, в отчетном году общественные представители Уполномоченного продолжили работу, направленную на повышение доступности правовой помощи и расширение возможностей предпринимателей для обращения за защитой и восстановлением нарушенных прав.

▪ Разъясняли субъектам предпринимательской деятельности компетенции Уполномоченного, порядок, формы и сроки обращения к правозащитнику.

▪ Проводили консультации в рамках работы «Горячих линий уполномоченного».

▪ Готовили мотивированные заключения по доводам жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности.

▪ Принимали активное участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольных (надзорных) органов, в конференциях, совещаниях, круглых столах, семинарах по вопросам, касающимся обеспечения прав и законных интересов предпринимателей, повышения эффективности их защиты и предупреждение нарушений.

▪ Являлись постоянными участниками как федеральных, так и региональных общественных опросов по оценке текущего состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки экономики.

Важно отметить, что общественные помощники реализуют свои полномочия в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований края, являются членами координационных и совещательных органов при главах муниципалитетов.

Таким образом, работа общественных представителей обеспечивает доступность и публичность правозащитной деятельности Уполномоченного. Позволяет оперативно реагировать на возникающие административные барьеры, с которыми сталкиваются предприниматели на местах, а также выявлять системные проблемы в предпринимательской деятельности.



*Семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного,  
20 декабря 2021 года, г. Барнаул*

Персональный состав общественных представителей размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе **Общественные структуры / Общественные помощники (представители)**.



Уполномоченный выражает благодарность всем общественным представителям, которые в это не простое время, находили силы и ресурсы для общественной работы, помогали представителям бизнеса преодолеть последствия пандемии коронавируса.

### **1.3. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации**

В 2021 году Уполномоченным активно осуществлялось взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – федеральный Уполномоченный) и Аппаратом федерального Уполномоченного, а также Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – региональные Уполномоченные) и их аппаратами. Взаимодействие и общая скоординированность действий Уполномоченных необходима для совместной и оперативной выработки и обеспечения реализации предложений, затрагивающих интересы неограниченного круга предпринимателей, особенно в сложной «пандемийной» ситуации для бизнеса, когда постоянно меняется обстановка, и вводятся новые ограничения.

**Одним из наиболее значимых направлений взаимодействия является работа по системным проблемам**, решение которых требует корректировки законодательства или правоприменительной практики на федеральном уровне. Совместно отработанные предложения отражаются в ежегодном Докладе федерального Уполномоченного Президенту Российской Федерации (далее – Доклад Президенту РФ). Нами были сформулированы ряд предложений по общесистемным проблемам, прошедшие обсуждение с предпринимательским сообществом на заседаниях Советов при Уполномоченном и других мероприятиях. **В доклад Президенту РФ**, представленный федеральным Уполномоченным 12 июля 2021 года, **были включены:**

- Частые изменения налогового законодательства, которые не дают возможность предпринимателям спланировать свою деятельность, оценить фактическую налоговую нагрузку и возможные риски.
- Завышенная кадастровая стоимость земли и объектов недвижимого имущества организаций, превышающая рыночную стоимость.
- Возрастание неналоговой нагрузки на бизнес из-за роста тарифов естественных монополий, в т.ч. рост оплаты за технологическое присоединение к электрическим и газораспределительным сетям. Например, тариф на услуги по передаче электрической энергии за период 2016–2021 годов вырос в зависимости от субъектов Российской Федерации в среднем до 40%, а необъяснимый разброс тарифных ставок на технологическое присоединение к электрическим сетям в зависимости от субъекта Российской Федерации достигает 32,2 раза.

- Значительное увеличение затрат производителей молочной продукции, а также розничных магазинов, в связи с внедрением обязательной маркировки молочной продукции с 2021 года.

- Проблема навязывания региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами заключения предпринимателями договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на условиях учета образованных отходов расчетным путем исходя из завышенных нормативов накопления, а не «по факту».

- Несвоевременное исполнение обязательств отдельными заказчиками по оплате государственных и муниципальных контрактов, из-за чего предприниматели не могут вовремя выполнять работы по другим обязательствам, у них образуются долги по кредитам и задержки по выплате заработной платы своим работникам.

- Необоснованно высокие суммы компенсаций, предъявляемые к нарушителям прав на производство, с требованием выплаты компенсаций на товарный знак, при отсутствии со стороны правообладателя обязанности по обоснованию их размера.

- Административные санкции, предусмотренные КоАП РФ, не дифференцированы в зависимости от размера бизнеса и выручки, в результате чего субъекты МСП должны платить такие же штрафы, как и крупный бизнес.

- Издержки предпринимателей в связи с отсутствием дифференцированного подхода к определению размера государственной пошлины за оформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции: не учитывается объем оборота алкогольной продукции и стоимость лицензии является одинаковой как для сельского магазина, так и для сетевых структур.

**Результатом включения предложений в Доклад Президенту РФ и совместной работы Института уполномоченных по защите прав предпринимателей стало принятие или проработка следующих решений в 2021 году:**

- на 2022 год продлен мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;

- вынесение предупреждения в качестве безальтернативной санкции за впервые выявленное в ходе проверки субъектов малого и среднего бизнеса нарушение (заложено как проектная норма нового КоАП, также планируется внесение изменений в действующий КоАП);

- Министерством финансов РФ инициировано решение о дифференциации размера государственной пошлины за лицензию на розничную торговлю алкогольной продукцией в зависимости от количества торговых точек и с учетом необходимости предоставления льгот для сельской местности;

- приняты федеральные нормативные правовые акты в сфере нестационарной торговли, в которых развитие сферы НТО рассматривается как одно из важных направлений государственной политики в сфере торговли, целями которого являются обеспечение максимальной доступности торговых объектов для населения, увеличения ассортимента и разнообразия товаров, а также расширение возможностей для сбыта продукции малых товаропроизводителей. Рекомендовано оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения НТО и объектов для осуществления развозной торговли, торговых мест на ярмарках и розничных рынках.

В течение 2021 года федеральному Уполномоченному также направлялись обращения с предложениями по решению ряда проблемных вопросов, с которыми столкнулся бизнес в Алтайском крае:

- о недопущении введения налога на движимое имущество;
- по вопросу установления излишних ограничений при привлечении иностранных работников для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, в соответствии с Алгоритмом действий по привлечению в экономику Российской Федерации иностранных граждан, утвержденным протоколом заседания оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации от 14.01.2021 № 1. Предложение: внести изменения, позволяющие дополнительно в индивидуальном порядке, по решению уполномоченных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, отступать от установленных критериев по численности работников и уровня дохода или значительно снизить указанные требования;
- о необходимости принятия нормативного правового акта о предоставлении государственной поддержки на федеральном уровне для молокоперерабатывающих предприятий в виде компенсации до 50 % прямых понесенных затрат на внедрение маркировки для предприятий всех форм собственности;
- по вопросу внесения изменений в действующее законодательство по установлению обязательного нотариального заверения любых расписок и договоров по займам между физическими лицами, юридическими лицами, а также между физическими и юридическими лицами в случаях получения этих займов наличными средствами в сумме, превышающей 600 тысяч рублей;
- по вопросу внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 №354 (ред. от 02.03.2021) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в части установления главными государственными санитарными врачами по субъектам Российской Федерации принимать решение об изменении срока временного накопления несортированных ТКО с учетом среднесуточной

температуры наружного воздуха на основании санитарно-эпидемиологической оценки при оказании коммунальных услуг населению в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах.

Уполномоченный продолжил свою деятельность в составе рабочей группы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером, созданной в 2020 году после проведенной в большинстве субъектов Российской Федерации государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства, а также земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности и иного специального назначения.

В 2021 году рабочей группой были подготовлены предложения по внесению изменений в налоговое законодательство в части установления дифференцированных налоговых ставок по имущественным налогам, в отношении которых налоговая база исчисляется исходя из кадастровой стоимости. Главная цель этих изменений - не допустить резкого роста налоговой нагрузки на бизнес в случае увеличения кадастровой стоимости объектов недвижимости. Также были сформулированы предложения по формированию системы повышения качества государственной кадастровой оценки и совершенствованию процедур установления кадастровой стоимости в размере рыночной. Эти предложения вошли в специальный доклад федерального Уполномоченного «Имущественные отношения. Право собственности и стоимость владения», являющийся приложением к Докладу Президенту РФ.

По данному направлению работа будет продолжена, так как в 2022-2023 годах предстоит новая кадастровая оценка земель и объектов капитального строительства.

Взаимодействие с Аппаратом федерального Уполномоченного осуществлялось и в ходе подготовки Индекса «Административное давление-2021» (см. раздел 3.2 настоящего доклада).

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливающий новые принципы контроля (надзора) и гарантии контролируемых лиц, который презюмирует повсеместное применение риск-ориентированного подхода. В связи с этим, Аппаратом федерального Уполномоченного в июле месяце был организован цикл круглых столов для Уполномоченных с представителями контрольно-надзорных органов и Министерства экономического развития РФ, на которых обсуждались планируемые органами контроля (надзора) мероприятия по реализации положений данного закона, возможные направления сотрудничества по его

корректировке, исходя из складывающейся правоприменительной практики.

Между Генеральной прокуратурой РФ и федеральным Уполномоченным на состоявшемся 18 июня заседании Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей была достигнута договоренность о проведении совместного мониторинга правоприменения новых норм и разработан алгоритм совместных действий.

Согласно принятому решению региональные бизнес-омбудсмены на основании поступивших им обращений предпринимателей должны информировать региональных прокуроров о нарушениях их прав в ходе контрольно-надзорной деятельности. В том числе о фактах подмены мероприятий по контролю внепроцессуальными проверками и административными расследованиями в целях организации прокурорских проверок и оперативного пресечения случаев необоснованного вмешательства контролирующих органов в деятельность хозяйствующих субъектов.

Также в рамках мониторинга нами ежемесячно в Аппарат федерального Уполномоченного направлялась информация по поступившим жалобам по данной тематике для информирования Генеральной прокуратуры и совместной выработки мер, необходимых для формирования правоприменительной практики.

В целях обмена лучшими практиками деятельности Института Уполномоченных по защите прав предпринимателей продолжилась практика участия в мероприятиях как на федеральном, так и региональном уровнях. 25 мая в рамках работы XV Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей состоялся круглый стол «Маркировка молока и молочной продукции. Основные проблемы и нерешенные вопросы».

В ходе обсуждения Уполномоченный Андрей Осипов озвучил ряд проблемных вопросов, которые беспокоят предпринимателей Алтайского края в связи с предстоящим внедрением системы маркировки. В частности, неготовность производителей сыра и мороженого к введению маркировки с 1 июня. Выступил с предложением не применять штрафы в отношении производителей, которые технически не смогут после 1 июня выпускать маркированные сыры и мороженое. Компенсировать хотя бы часть затрат для производителей и торговли, а маленькие сельские магазины вообще исключить из системы маркировки молочной продукции.





25-26 июня Уполномоченный выступил спикером на межрегиональной конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Казани по теме возможного введения локдауна и обязательной вакцинации от COVID-19. Андрей Осипов представил Федеральному бизнес-омбудсмену общие предложения региональных Уполномоченных относительно обозначенных вопросов.

В частности, он отметил, что решения о введении ограничений должны приниматься с учетом мнения делового сообщества и бизнес-омбудсменов.

14 декабря Уполномоченный принял участие в работе первого Международного Форума уполномоченных по защите прав предпринимателей Европы и Азии «Укрепление межрегионального сотрудничества и добропорядочности в сфере бизнеса», прошедшего в Республике Узбекистан. Также в рамках данного мероприятия состоялось совещание федерального Уполномоченного с Уполномоченными в регионах. В его повестке главными стали вопросы взаимодействия института бизнес-омбудсменов на региональном и федеральном уровне, а также обсуждение подготовки Ежегодного доклада Уполномоченного Президенту Российской Федерации в 2022 году.

В течение года Уполномоченным осуществлялось межрегиональное сотрудничество с Уполномоченными по защите прав предпринимателей, которое реализовывалось в обмене опытом по наиболее острым ситуациям, требующим защиты нарушенных прав предпринимателей и по наиболее актуальным проблемам правового регулирования.



23 декабря в г. Новосибирске прошла рабочая встреча Уполномоченных по защите прав предпринимателей Алтайского края А.Г. Осипова и Новосибирской области Н.Е. Мамулата. Между двумя правозащитными институтами было подписано соглашение о сотрудничестве, ориентированное на взаимодействие по вопросам применения лучших практик по соблюдению и защите прав и

законных интересов предпринимателей и реализации мероприятий, направленных на сокращение административных барьеров, повышение информационного,

аналитического, консультативно-организационного сотрудничества.

Также в 2021 году было подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в г. Санкт-Петербурге.

В целях обсуждения актуальных и системных вопросов, с которыми сталкиваются региональные Уполномоченные в ходе рассмотрения обращений, новелл в законодательстве и иных вопросов, в течение 2021 года Уполномоченный, его общественные представители и сотрудники Аппарата принимали участие в ряде вебинаров и круглых столов, организованных Аппаратом федерального Уполномоченного и его общественными представителями.

#### **1.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами**

В 2021 году Уполномоченным осуществлялось активное взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления, контрольно-надзорными органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами. Продолжающаяся пандемия COVID-19 и действие в России и крае ограничительных мер, принятых в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции, в течение года вносили свои коррективы как в формат взаимодействия, проведения мероприятий, так и тематику обсуждаемых вопросов.

Уполномоченным совместно с органами исполнительной и законодательной власти, контрольно-надзорными органами проводились выездные встречи, онлайн-семинары (совещания), круглые столы с предпринимателями региона, на которых до них доводилась актуальная информация по обязательным требованиям и мерам государственной поддержки, а также рассматривались проблемные вопросы ведения предпринимательской деятельности в связи с постоянно меняющейся ситуацией.

В течение года Уполномоченным были подписаны и актуализированы 29 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с органами власти, контрольно-надзорными органами, ведущими предпринимательскими объединениями региона, сетевыми ресурсоснабжающими организациями, банковским сектором. Подписанные соглашения направлены на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, выстраивание диалога между органами власти и бизнес-сообществом региона, совершенствование действующего законодательства, улучшение делового климата в Алтайском крае.

Перечень подписанных соглашений размещен на официальном сайте Уполномоченного в разделе **Общественные структуры/ Соглашения о взаимодействии**.

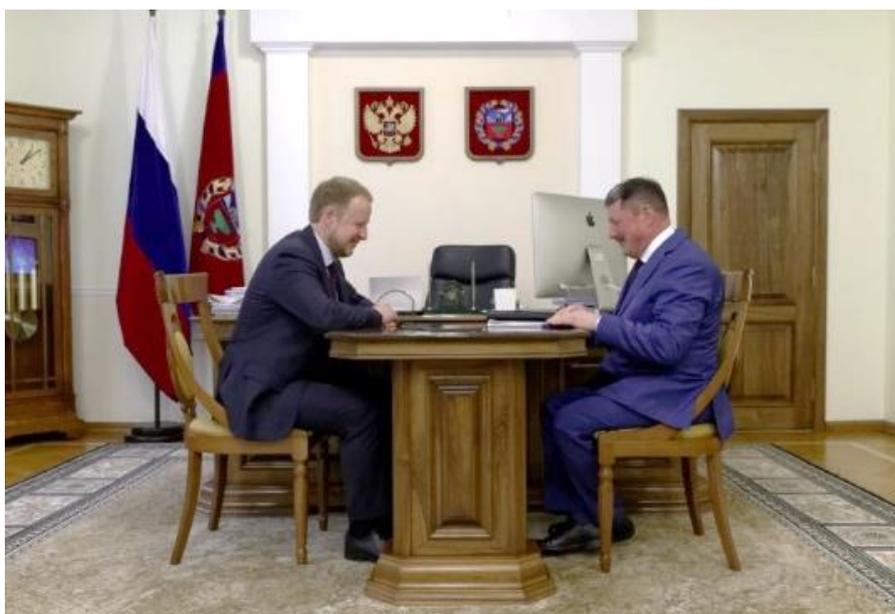
#### **1.4.1. Взаимодействие с Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края**

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Губернатором и Правительством Алтайского края способствует формированию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в Алтайском крае.

19 мая состоялась рабочая встреча Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным А.Г.Осиповым, на которой были подведены итоги работы правозащитного института в 2020 году, представлены проблемные вопросы в сфере предпринимательства, в том числе влияние пандемии коронавируса на развитие предпринимательства в регионе.

Также в ходе встречи обсуждались вопросы дальнейшего совершенствования регионального налогового законодательства, в том числе по максимально бесшовному переходу с ЕНВД субъектов предпринимательства, и предоставления льгот при уплате налога на имущество по кадастровой стоимости.

В завершении встречи стороны согласовали направления дальнейшей совместной работы и договорились, что Уполномоченный на постоянной основе будет информировать Главу региона о вопросах, сдерживающих развитие предпринимательства в Алтайском крае.



*Встреча Губернатора Алтайского края В.П.Томенко с Уполномоченным А.Г. Осиповым, 19 мая 2021 года, г. Барнаул*

Уполномоченный в 2021 году принимал практическое участие в ряде мероприятий, проводимых непосредственно Губернатором края, на постоянной основе участвовал в качестве приглашенного на заседаниях Правительства Алтайского края, является членом Общественного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Алтайского края, членом Экспертного совета по улучшению инвестиционного климата в крае, Межведомственной комиссии Правительства Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства и в других общественных структурах.

В связи с действием в Алтайском крае режима повышенной готовности в течение года Уполномоченный принимал активное участие в работе Оперативного штаба по реализации мер профилактики и контроля за возникновением и распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 под председательством Губернатора Томенко В.П., рабочей группы по обеспечению устойчивости экономики Алтайского края, комиссиях по выделению государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Уполномоченным были подготовлены и направлены Губернатору ряд инициатив по внесению изменений в нормативные правовые акты Алтайского края по ослаблению введенных ограничений в связи с пандемией коронавируса и предложения по государственной поддержке субъектов предпринимательской деятельности в условиях действия ограничительных мер (см. раздел 2.1 настоящего доклада).

Совместно с Правительством Алтайского края Уполномоченный участвовал в подготовке изменений в закон Алтайского края от 30.10.2012 № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края». По вопросам совершенствования налогообложения на регулярной основе проводились рабочие встречи с Министром финансов Алтайского края Д.Г.Ситниковым.

В связи с введенным в Алтайском крае с 1 октября запретом на оформление ветеринарных сопроводительных документов на мясо, полученное при подворном убое животных, учитывая поступающие в адрес Уполномоченного обращения о возможной приостановке деятельности предпринимателей и фермеров из-за отсутствия во многих районах оснащенных убойных пунктов и площадок, с целью стабилизации рынка мясной продукции, а также обустройства достаточного количества специализированных убойных пунктов, Уполномоченным было направлено обращение в адрес Губернатора Алтайского края о рассмотрении вопроса о продлении сроков на разрешение оформления ветеринарных сопроводительных документов на мясо, полученное при подворном убое животных, до конца 2022 года.

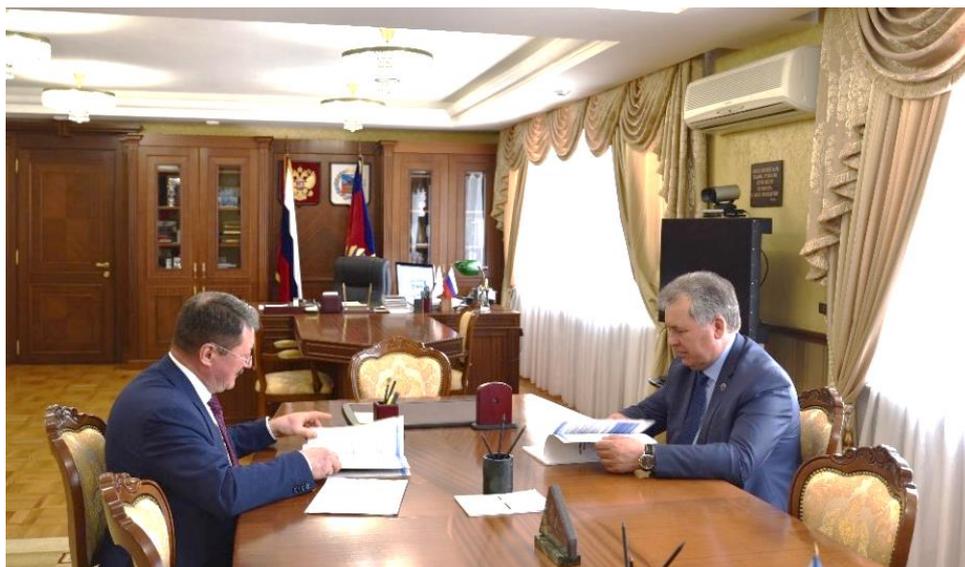
Также в течение 2021 года при решении проблемных вопросов в отраслевых сферах экономики, Уполномоченный взаимодействовал с органами исполнительной власти Алтайского края: Министерством экономического развития, Министерством промышленности и энергетики, Министерством сельского хозяйства, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства, управлением по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, управлением по развитию туризма и курортной деятельности, управлением по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям и другими ведомствами.

#### **1.4.2. Взаимодействие с Алтайским краевым Законодательным Собранием**

В 2021 году взаимодействие Уполномоченного с Алтайским краевым Законодательным Собранием (далее – АКЗС) проходило на постоянной основе и осуществлялось при разработке проектов законов, участии в обсуждении законопроектов на заседаниях профильных комитетов и депутатских объединений, участии в сессиях АКЗС, парламентских слушаниях, при регулярных встречах с Председателем АКЗС А.А.Романенко. Уполномоченный проводит активную работу как с депутатами АКЗС, так и с депутатами Государственной Думы и Сенаторами Российской Федерации от Алтайского края, а также с депутатским корпусом муниципальных образований края.

В 2021 году возобновились приостановленные из-за пандемии совместные с депутатами АКЗС выездные встречи с предпринимателями в муниципальных образованиях края, а также приемы по жалобам. Всего было проведено 11 выездных мероприятий в г.г. Алейске, Бийске, Заринске, Алтайском, Зональном, Косихинском, Павловском, Ребрихинском, Родинском, Целинном и Шипуновском районах с участием депутатов АКЗС Бахтина Г.Ю., Вытоптова А.В., Демина А.А., Кривенко А.Н., Кочева М.А., Лямина С.С., Матвейко Ю.В., Смагина В.П., Приба С.Н.

13 мая состоялась рабочая встреча Председателя АКЗС А.А.Романенко и Уполномоченного А.Г.Осипова, темой обсуждения которой стало содержание доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае за 2020 год, а также алгоритм работы с фракциями краевого парламента и представление вопроса на сессионном заседании 27 мая.



*Встреча Председателя АКЗС А.А.Романенко с Уполномоченным А.Г.Осиповым,  
13 мая 2021 года, г. Барнаул*

26 мая Уполномоченный выступил на заседаниях четырех фракций и профильного комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству, где проинформировал депутатов об итогах деятельности института Уполномоченного за прошедший год, а также рассказал об основных проблемах предпринимателей региона и предложениях по их решению, а также обратил внимание парламентариев на то, что большая часть работы Аппарата Уполномоченного в истекшем году была посвящена подготовке инициатив об изменении действующего федерального и регионального законодательства о мерах государственной поддержки бизнесу, пострадавшему от действующих ограничений.

27 мая на пленарном заседании 54-ой сессии АКЗС под председательством спикера А.А.Романенко в присутствии Губернатора Алтайского края В.П.Томенко и руководителей ведущих предпринимательских объединений региона Уполномоченный А.Г.Осипов представил депутатам ежегодный Доклад о деятельности в 2020 году.

Представляя парламентариям проблемные вопросы предпринимателей, Уполномоченный акцентировал внимание на увеличении налоговой нагрузки ряда субъектов предпринимательской деятельности при переходе с ЕНВД на УСН из-за высоких ставок налога; других видах финансовой нагрузки, в том числе затратах на введение маркировки отдельных товаров, в первую очередь молочной продукции, которая уже привела к резкому росту затрат и техническим проблемам как у производителя, так и в розничной торговле. Затронул проблему завышенной кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества организаций, превышающих рыночную стоимость, а при формировании тарифов на сбор ТКО регоператорами призвал органы власти учитывать фактические

затраты отраслей бизнеса. Депутаты положительно оценили деятельность Уполномоченного и отметили, что благодаря совместно проведенной работе бизнес-омбудсменом, органами власти и бизнес-сообществами были подготовлены предложения, которые нашли отражение в мерах поддержки бизнеса.



*Выступление Уполномоченного А.Г. Осипова на сессии АКЗС,  
27 мая 2021 года, г. Барнаул*

В течение 2021 года Уполномоченный участвовал в рабочих и экспертных группах комитетов АКЗС по разработке предложений о внесении изменений в законодательство в сфере предпринимательской деятельности. Вошел в состав Экспертного совета по предпринимательству при постоянном действующем комитете АКЗС по промышленности, предпринимательству и туризму.

В рамках работы по совершенствованию законодательства Уполномоченным готовились мотивированные предложения по совершенствованию действующего федерального и регионального законодательства, а также муниципальных правовых актов.

Так, Уполномоченный впервые воспользовался своим правом законодательной инициативы и, совместно с фракцией «Единая Россия», внес на рассмотрение в АКЗС законопроект о внесении изменений в краевой закон «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края». Проект закона предусматривал уточнение физического показателя по виду предпринимательской деятельности, на который индивидуальные предприниматели могут приобретать патент – «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы». Данная инициатива была обусловлена

вышедшими в апреле разъяснениями Минфина РФ, по которому стоимость такого патента могла бы рассчитываться не по площади торгового зала, как это всегда было, в том числе и при ЕНВД, а по площади всего магазина, включая подсобные и складские помещения, за которые тоже пришлось бы платить. Внесение данных поправок также были поддержаны Правительством Алтайского края и предпринимательским сообществом.

18 июня на **55-й сессии АКЗС депутаты приняли в двух чтениях данный законопроект**, и с 1 июля он вступил в действие. Принятие закона дало возможность предпринимателям, работающим по патенту в розничной стационарной торговле, имеющей торговые залы, продолжать работать по прежней стоимости патента.

Уполномоченный участвовал в обсуждении проекта федерального закона, который регулирует введение допуска в общественные места по QR-коду на длительный период. 1 декабря на заседании круглого стола в АКЗС Уполномоченный отметил, что предприниматели ответственно соблюдают ограничительные меры, но в условиях, предлагаемых федеральным законопроектом, им нужна дополнительная государственная поддержка. По итогам обсуждения участники круглого стола пришли к выводу, что ограничения нужно поддержать, но предложили включить в список тех, кто может получить QR-код, людей с определенным уровнем антител к ковиду. Ранее обсуждение этого законопроекта с участием Уполномоченного, представителей органов власти региона и бизнеса прошло на площадке Общественной палаты Алтайского края. Также Уполномоченным были подготовлены ряд других инициатив в части совершенствования законодательства на региональном уровне.

### **1.4.3. Взаимодействие с прокуратурой края, налоговой службой и контрольно-надзорными органами**

В настоящее время в Алтайском крае в целях защиты прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности выстроено конструктивное взаимодействие между Уполномоченным, органами контроля (надзора), органами власти и бизнесом. С целью сокращения административных барьеров при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, Уполномоченным ведется постоянная работа, как в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с органами контроля (надзора), причем непосредственно в совещательных органах при надзорных ведомствах, так и на совместных мероприятиях, в рамках прямого общения с предпринимателями.

Огромная работа проводится во взаимодействии с Прокуратурой Алтайского края в порядке совместных приемов по обращениям предпринимателей, в том числе выездных в муниципальные образования, общих

заседаний Советов при прокуратуре края и Уполномоченном, участие в которых принимают представители ведущих предпринимательских объединений, контрольно-надзорных органов, органов законодательной и исполнительной власти, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях, приглашенные предприниматели. На заседаниях Советов рассматриваются актуальные вопросы в сфере предпринимательства, разбираются конкретные примеры административного давления на бизнес.

С целью оказания субъектам предпринимательской деятельности помощи по правовым вопросам в 2021 году было проведено 3 совместных приема с руководством прокуратуры региона: с Прокурором Алтайского края А.А. Германом и первым заместителем Прокурора края А.Н. Фоминым, на которых было рассмотрено 12 обращений предпринимателей, по итогам рассмотрения 6 жалоб был достигнут положительный результат.

25 августа прошла рабочая встреча Уполномоченного А.Г. Осипова с вновь назначенным Прокурором Алтайского края А.А. Германом, на которой обсудили вопросы взаимодействия по защите прав предпринимателей.



*Уполномоченный А.Г. Осипов и прокурор Алтайского края А.А.Герман,  
25 августа 2021 года, г. Барнаул*

Также было подписано новое соглашение о взаимодействии. В рамках Соглашения, в частности, предполагается на системной основе обмениваться оперативной информацией о выявляемых нарушениях прав и законных интересов предпринимателей, а также мерах, принятых для их восстановления, выезды на места для изучения причин массовых нарушений, а также проведение совместных совещаний, «круглых столов», семинаров.



9 декабря на заседании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Алтайского края Уполномоченный выступил с докладом по вопросу контроля соблюдения хозяйствующими субъектами мер, направленных на противодействие новой коронавирусной инфекции. В ходе рассмотрения обозначенной темы представители контрольно-надзорных и силовых структур

проинформировали участников рабочей группы о результатах проведенных рейдов по соблюдению предпринимателями ограничительных мер. По итогам обсуждения участники заседания договорились через общественные объединения предпринимателей еще раз довести до бизнес-сообщества региона информацию о необходимости строгого и неукоснительного соблюдения Указа Губернатора Алтайского края №44, обратив при этом особое внимание на необходимость проведения профилактических прививок против новой коронавирусной инфекции, что позволит избежать введения новых ограничений в регионе.

В тоже время, в целях исключения необоснованной ответственности предпринимателей административным органам было рекомендовано при составлении протоколов об административном правонарушении в отношении субъектов предпринимательской деятельности обратить внимание на отражение всех обстоятельств, смягчающих административную ответственность.

В 2021 году была продолжена работа по осуществлению совместного контроля за исполнением Указов Президента РФ в сфере предпринимательства, в т.ч. поручения Президента РФ от 13.07.2015 № Пр-1349 о проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам. Осуществлялся совместный мониторинг за исполнением Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы России по Алтайскому краю (далее – УФНС по Алтайскому краю) осуществлялось как в виде рабочих совещаний Уполномоченного с руководством налогового органа по вопросам, касающимся реализации отраслевых проектов ФНС России, так и проведении просветительских мероприятий для предпринимателей.

14 января с руководством Управления прошло обсуждение отраслевого проекта «Общественное питание» и вопросов создания благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков, риск-ориентированного подхода при отборе налогоплательщиков для проведения контрольных мероприятий, обмена информацией на уровне региона о налогоплательщиках сферы услуг общественного питания, осуществляющих деятельность с нарушением налогового законодательства, а также законодательства о применении контрольно-кассовой техники.

13 июля УФНС по Алтайскому краю совместно с Уполномоченным, управлением края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры в режиме онлайн на YouTube канале Алтайского Фонда МСП провели обсуждение основных вопросов контроля и надзора за соблюдением законодательства о применении контрольно-кассовой техники.

Уполномоченный озвучил вопросы и проблемы предпринимателей региона по работе с онлайн-кассами. В частности, затраты на обновление программного обеспечения ККТ, торговлю маркированными товарами, качество интернет-связи в удаленных населенных пунктах региона и другие.

14 сентября Уполномоченный А.Г.Осипов и руководитель УФНС по Алтайскому краю Ю.А.Куриленко подписали Соглашение о взаимодействии по вопросам предупреждения, выявления и устранения нарушений прав предпринимателей в процессе контроля и надзора в сфере налоговых правоотношений.



*Руководитель УФНС по Алтайскому краю Ю.А. Куриленко и Уполномоченный А.Г. Осипов, 14 сентября 2021 года, г. Барнаул*

В связи с применением риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности в течение 2021 года Уполномоченный и его представители участвовали в проведении публичных слушаний (обсуждений) с

анализом правоприменительной практики федеральными и региональными органами государственного контроля.

В целях выстраивания взаимодействия с органами контроля (надзора), правоохранительными органами, Уполномоченным А.Г.Осиповым проводились рабочие встречи с руководителями данных ведомств по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, в том числе при проведении проверочных мероприятий в отдельных сферах. Во время проведения рабочих встреч между Уполномоченным и руководителями ведомств были подписаны Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии:

29 марта с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю Д.Н. Лабутиным обсудили вопросы о трудоустройстве должников, имеющих задолженность алиментного характера, действие 215-ФЗ о предоставлении рассрочки исполнения требований исполнительных документов определенным категориям должников, без обращения в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ в период распространения новой коронавирусной инфекции;

7 июля с начальником Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Алтайскому краю В.Н.Усачевым обсудили посещение Уполномоченным следственных изоляторов и колоний без специального разрешения в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также совместное рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности, содержащихся в учреждениях УИС;

24 августа в рамках рабочей встречи с начальником Алтайской таможни С.И.Бесединым обсудили меры по созданию более комфортных условий для бизнеса, занимающегося внешнеэкономической деятельностью, а также договорились больше внимания уделять совместной разъяснительной работе в таможенной сфере;

7 сентября с руководителем Управления Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай А.В.Мироновым обсудили проблемные вопросы, возникающие у сельхозтоваропроизводителей и пути их решения;

8 сентября с и.о. руководителя Следственного управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю И.В.Колесниченко договорились о создании рабочих групп в целях решения наиболее актуальных и резонансных вопросов, касающихся коррупционных проявлений, нарушений прав предпринимателей, а также защиты прав предпринимателей, вовлеченных в процесс уголовного судопроизводства;

9 сентября с руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю С.С. Пospelовым - совместные действия по предупреждению, выявлению и устранению нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности в сфере госзакупок, антимонопольного,

рекламного и иных подконтрольных антимонопольному ведомству законодательств;

1 октября с руководителем Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю Ю.В. Калашниковым - меры по упрощению административных процедур в целях улучшения условий ведения бизнеса.

22 декабря на рабочей встрече с руководителем Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю И.Г.Пащенко обсудили ряд наиболее важных вопросов, связанных с осуществлением контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора, взаимодействия ведомства с предпринимательским сообществом Алтайского края, а также возможность введения новых правил, которые позволят снизить существующие ограничения для полноценной работы в условиях пандемии малому и среднему бизнесу. В частности, Уполномоченный предложил рассмотреть вопрос введения в регионе паспортов коллективного иммунитета для предприятий и организаций, которые выполнили план вакцинации своих сотрудников, что позволит предпринимателям не требовать у посетителей QR-коды.

Также в 2021 году Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с ГУ МЧС России по Алтайскому краю, Южно-Сибирским МУГАДН, Южно-Сибирским межрегиональным управлением Росприроднадзора, Межрегиональной территориальной государственной инспекцией труда в Алтайском крае и Республике Алтай и другими ведомствами, в том числе при непосредственном рассмотрении поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности.

#### **1.4.4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом**

Взаимодействие с ведущими предпринимательскими и отраслевыми объединениями является одной из главных задач Уполномоченного. В течение 2021 года взаимодействие осуществлялось как в рамках встреч с руководством и активом предпринимательских объединений, так и совместных мероприятий (заседаний советов, круглых столов, онлайн-совещаний и т.д.) по рассмотрению проблемных вопросов в сфере предпринимательской деятельности.

Такие встречи Уполномоченным были проведены с членами Правления Союза промышленников Алтайского края, Торгово-промышленной палаты Алтайского края, Алтайского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», Союза строителей Алтайского края, Алтайского союза предпринимателей, Союза крестьянских (фермерских) формирований Алтайского края, в рамках которых состоялось подписание Соглашений о сотрудничестве и взаимодействии.

Также подписаны Соглашения с Алтайским фондом развития малого и среднего предпринимательства, Общественной палатой Алтайского края, МФЦ Алтайского края, Отделением по Алтайскому краю Сибирского ГУ Центробанка РФ, Федеральным союзом адвокатов России, АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей», Алтайским краевым союзом организаций профсоюзов, АО «Алтайкрайэнерго» и ООО «Газпром газораспределение Барнаул».

В 2021 году Уполномоченным совместно с руководителями ведущих предпринимательских объединений региона была проведена большая работа по разработке антикризисных мер для малого и среднего бизнеса в условиях действия коронавирусных ограничений, а также предложений по смягчению ограничительных мер, которые были направлены Губернатору Алтайского края (см. раздел 2.1. настоящего доклада).



**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:  
о снятии ограничений**

в сферах оказания **услуг общественного питания**, в части проведения зрелищно-развлекательных досуговых мероприятий, а также оказания услуг аналогичного характера **с 23.00 часов до 6 часов.**

**СОВМЕСТНОЕ ОБРАЩЕНИЕ  
к предпринимателям  
и жителям региона  
подключиться к массовой  
прививочной кампании от COVID-19**

**СОВМЕСТНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ К ГУБЕРНАТОРУ  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ  
по антикризисным мерам для малого и  
среднего бизнеса Алтайского края:**

- льготу по уплате арендных платежей в размере не менее 50% и отсрочку по их уплате арендаторам государственного или муниципального имущества и земельных участков;
- снизить ставки по налогу на имущество организаций и имущество физических лиц, используемое для предпринимательской деятельности, и земельный налог не менее чем на 50%;
- компенсировать субъектам МСП затраты на приобретение средств индивидуальной защиты от COVID-19 за счет средств краевого бюджета;



- мораторий на плановые и внеплановые проверки органов регионального и муниципального контроля;
- предоставление микрозаймов на пополнение оборотных средств по процентной ставке не более 3% годовых.

С целью создания благоприятного делового климата, информирования бизнес-сообщества и реальной оценки ситуации на местах Уполномоченным проводятся выездные мероприятия в муниципальных образованиях Алтайского края с участием представителей прокуратуры края, депутатов АКЗС, управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, УФНС России по Алтайскому краю, Отделения по Алтайскому краю Сибирского ГУ Центробанка РФ и других ведомств с общественными помощниками Уполномоченного, руководителями территориальных общественных предпринимательских объединений, активом бизнес-сообщества, специалистами муниципальных образований.

По инициативе Уполномоченного в 2021 году началась реализация проекта «День Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в муниципальных образованиях», в рамках которого проводятся семинары-встречи

с предпринимателями и рассматриваются вопросы защиты их прав, реализуемые в регионе меры поддержки для малого и среднего бизнеса, вопросы налогового администрирования и другие актуальные вопросы.

Выездные семинары были проведены в 11 муниципальных образованиях (гг. Алейск, Бийск, Заринск, Алтайский, Зональный, Косихинский, Павловский, Ребрихинский, Родинский, Шипуновский, Целинный районы).



Также Уполномоченным проведены: семинар для предпринимателей по теме: «Налоговая безопасность бизнеса: главные риски» совместно с юридической компанией «Пепеляев Групп»; семинар с общественными помощниками Уполномоченного в центре «Мой бизнес».

2 марта на площадке Центра «Мой бизнес» прошла встреча с Министром экономического развития РФ Максимом Решетниковым, участие в которой приняли Уполномоченный Андрей Осипов, начальник управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Александр Евстигнеев, руководители и представители предпринимательских объединений региона, общественные помощники Уполномоченного.

В ходе общения Уполномоченный озвучил проблемный вопрос, который возник у предпринимателей при использовании льготной программы кредитования под 2%, который связан со сбоями передачи данных о численности сотрудников организаций. И предложил рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства РФ № 626, в частности предоставить право банкам использовать не только информационный сервис ФНС России, но и каких-либо других баз, например, Пенсионного фонда РФ, куда предоставляются отчетные данные.

На встрече также обсуждались вопросы поддержки малых компаний в их продвижении на международные рынки, возможность предоставления предпринимателям вычета при уплате налога на имущество организаций, упрощение отчетности для малого бизнеса, а также создания единой цифровой платформы, где были бы аккумулированы все сведения о деятельности компаний,

чтобы не приходилось сдавать одни и те же сведения в разные структуры и органы власти и др. По итогам встречи ряд озвученных проблемных вопросов Минэкономразвития РФ были взяты в проработку.



*Встреча Министра экономического развития РФ М.Г.Решетникова с предпринимательским сообществом, 02.03.2021 г. Барнаул, фото с официального сайта <https://www.altairegion22.ru>*

19 апреля по инициативе Уполномоченного и Алтайского банковского союза прошло заседание круглого стола на тему: **«Банки и бизнес: отдельные вопросы взаимодействия»** с участием руководителей ведущих предпринимательских объединений и отраслевых союзов, представителей органов власти Алтайского края, банковского сектора, общественных помощников Уполномоченного по отраслям и в муниципальных образованиях. Трансляция мероприятия осуществлялась на Youtube канале Алтайского фонда МСП.

Одним из главных вопросов для обсуждения стала блокировка счетов предпринимателей в рамках Федерального закона №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». По словам предпринимателей при блокировке счетов много вопросов возникает к банкам, так как они берут на себя функции контролирующего органа, хотя должны помогать бизнесу, и законопослушный предприниматель не должен заботиться о том, чтобы его счет не заблокировали. Также среди проблемных вопросов, озвученных предпринимателями: высокие проценты за снятие наличных средств со счета, перевод денежных средств между своими счетами физического лица и ИП, торговый эквайринг.



С 19 по 28 мая в г. Барнауле прошел VII Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края. Формат мероприятия предусматривал проведение тематических секций, круглых столов, форсайт-сессий, на которых обсуждались наиболее актуальные для бизнеса вопросы: трансформация контрольно-надзорной деятельности; совершенствование налогового законодательства; развитие страхования в с/х; государственная поддержка; кадры и их компетенции; защита интеллектуальной собственности и др.



*VII Конгресс предпринимательских объединений Алтайского края,  
20 мая 2021 года, г. Барнаул*

В рамках программы форума Уполномоченный выступил модератором круглого стола «Трансформация контрольно-надзорной деятельности (КНД): «регуляторная гильотина» в действии, новый порядок проверок и профилактики нарушений обязательных требований».

Участниками площадки стали представители ведущих деловых объединений региона, органов исполнительной власти Алтайского края и местного самоуправления, прокуратуры, контрольно-надзорных органов, организаций инфраструктуры поддержки, предприниматели.

В своем докладе бизнес-омбудсмен Андрей Осипов отметил основные задачи гильотины — снятие избыточной административной нагрузки и снижение рисков причинения вреда охраняемым ценностям. Также подчеркнул, что главное направление 248-ФЗ - сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений и дать компаниям и индивидуальным предпринимателям больше гарантий при взаимодействии с органами госконтроля.

В процессе обсуждения участниками площадки был сформирован ряд предложений. В частности, рекомендовать контрольным (надзорным) органам рассматривать замену плановой проверки инспекционным визитом после 1 июля 2021 года, как приоритетную форму плановой контрольной деятельности. А также при рассмотрении дел об административных правонарушениях в отношении субъектов предпринимательской деятельности рассматривать вопрос о замене административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.

28 мая Уполномоченный выступил модератором итогового пленарного заседания Конгресса с участием Губернатора края В.П. Томенко, представителей деловых объединений края, региональных органов исполнительной власти и федеральных ведомств, депутатов АКЗС, органов местного самоуправления, на котором были подведены итоги проведенных тематических площадок.



*Пленарное заседание VII Конгресса предпринимательских объединений Алтайского края, 28 мая 2021 года, г. Барнаул*

В ходе обсуждения участники пленарного заседания смогли задать свои вопросы главе региона и высказать конструктивные предложения. Участвуя в обсуждении Губернатор края В.П. Томенко отметил, что все предложения бизнеса требуют серьезной проработки. «Быстрых мер, одинаково воспринимаемых всеми, не осталось. Но мы готовы скрупулёзно работать над каждой инициативой бизнеса и рассматривать все вопросы», - заверил глава региона участников Конгресса.

Все предложения предпринимателей стали основой резолюции мероприятия и планом совместных действий органов власти и деловых объединений.

Помимо проведения выездных семинаров в течение года Уполномоченный проводил встречи с Общественными советами предпринимателей при главах муниципальных образований.

29 декабря Уполномоченный А.Г.Осипов принял участие в заседании Координационного совета предпринимателей города Барнаула, на котором обсудили вопросы развития предпринимательства в г. Барнауле. Бизнес-омбудсмен рассказал предпринимателям об актуальных вопросах, над которыми активно работает Уполномоченный как на федеральном, так и на региональном уровне, в частности о результатах «бесшовного» перехода МСП на патентный режим, а также проводимую работу по установлению вычета по площади налога на недвижимость от кадастровой стоимости.



*Заседание Координационного совета предпринимателей г. Барнаула,  
29 декабря 2021 года, г. Барнаул*

5 июня в г. Барнауле в спортивном клубе «Темп» прошла II летняя краевая Спартакиада среди предпринимателей и представителей организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса. Инициаторами и организаторами мероприятия выступили региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ», Министерство спорта Алтайского края, управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

Команды предпринимателей и организаций поддержки соревновались в таких видах спорта как футбол, стритбол, настольный теннис, бадминтон, шахматы, петанк, перетягивание каната, гиревой спорт.



*Команда Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, 5 июня 2021 года, г. Барнаул*

Команда Уполномоченного, в состав которой вошли 9 участников из ООО «Спецстрой», ООО «Фабрика Обуви», ООО «Газпром газораспределение Барнаул», ООО "Балтийский лизинг", бухгалтерского центра «Ажур», ИП «Новиков», ООО «Мегаполис проект», а также специалисты Аппарата заняла 1 место в петанке и 1 место в шахматах. В личном первенстве по дартсу капитан команды, бизнес-омбудсмен Андрей Осипов завоевал 2 место.

## **1.5. Информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае**

Одной из основных задач регионального Уполномоченного является информирование предпринимателей и населения Алтайского края о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

### **1.5.1. Работа со СМИ**

В течение года была продолжена активная информационная работа бизнес-омбудсмена, направленная на формирование доверия к правозащитному институту, а также придание гласности системным проблемам, с которыми приходится сталкиваться предпринимателям в процессе работы.

## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

- привлечение СМИ для освещения деятельности бизнес-омбудсмента, актуальных вопросов в сфере предпринимательской деятельности;
- популяризация и формирование положительного образа предпринимателя в СМИ;
- информационное сопровождение мероприятий.

## РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

В 2021 году благодаря регулярному взаимодействию правозащитника с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации по итогам мониторинга, который ежегодно проводится Федеральным Уполномоченным, количество упоминаний о деятельности бизнес-омбудсмента Алтайского края в СМИ составило 1316 (в 2020 году – 497, в 2019 году – 473).

Таким образом, Андрей Осипов стал самым упоминаемым в медиа среди уполномоченных в субъектах Сибирского федерального округа и одиннадцатым среди региональных правозащитников Российской Федерации.

Необходимо отметить, что рост количества упоминаний в 2021 году в том числе, обусловлен активными комментариями бизнес-омбудсмента по темам, связанным с распространением COVID-19 и с мерами поддержки предпринимателей. В течение года журналисты активно обращались за мнением уполномоченного по вопросам, касающимся экономических последствий и прогнозам коронавирусных ограничений для бизнеса и др.

Комментарии и выступления Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей выходили в эфир на телеканалах «Катунь-24», «Вести-Алтай», а также в местных программах и изданиях, в том числе публикации на официальном сайте Алтайского края [www.altairegion22.ru](http://www.altairegion22.ru), сайте АКЗС [www.akzs.ru](http://www.akzs.ru) и других.



### 1.5.2. Официальный сайт Уполномоченного

Как инструмент взаимодействия, обмена информацией с бизнес-сообществом, с государственными органами и общественными структурами

Алтайского края, с 2013 года действует официальный сайт Уполномоченного (<http://ombudsmanbiz22.ru>).

## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

- правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;
- сбор и обработка обращений и жалоб в адрес уполномоченного;
- формирование обратной связи (вопрос – ответ);
- размещение информации о мерах поддержки, законодательных изменениях и нововведениях.

## РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

На сайте осуществляется регулярное размещение актуальной информации о текущей деятельности Уполномоченного, о проводимых мероприятиях, рабочих встречах, об изменениях в законодательстве, новостной и справочной материал, а также положительные примеры из практики защиты субъектов предпринимательской деятельности.



В течение года на официальном сайте Уполномоченного было опубликовано 346 новостных материала о работе государственного органа (интервью, мероприятия, статьи на актуальные темы, проекты нормативных правовых актов, методические рекомендации, иное).

На сайте федерального Уполномоченного (<https://ombudsmanbiz.ru>) в разделе региональных новостей освещаются наиболее значимые события каждого субъекта РФ. Число опубликованных пресс-релизов от аппарата Уполномоченного Алтайского края в 2021 году составило 83 публикации, в том числе об «историях успеха».

### 1.5.3. Социальные сети

В отчетном году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае также информировал предпринимательское сообщество о своей

деятельности на официальных страницах в социальных сетях. На этих ресурсах подписчики оперативно узнавали о последних изменениях в законодательстве, которые касаются предпринимательской деятельности. В том числе получали информацию о новых мерах поддержки и разъяснения как ими воспользоваться.

Важно отметить, что этот формат общения очень востребован среди предпринимателей. Число подписчиков в соцсетях на конец 2021 года составляло 1152 человека.

### Уполномоченный в социальных сетях:



Аккаунт «Андрей Осипов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»

<https://m.vk.com/id219269860>



Осипов А.Г. в мессенджере Телеграмм

[https://t.me/business\\_ombudsman\\_osipov](https://t.me/business_ombudsman_osipov)



## **II. Деятельность Уполномоченного по вопросам защиты бизнеса, в связи с вводимыми ограничениями, связанными с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края. Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в 2021 году.**

### **2.1. Деятельность Уполномоченного по вопросам защиты бизнеса, в связи с вводимыми ограничениями, связанными с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции. Меры государственной поддержки предпринимателей Алтайского края.**

В 2021 году в Алтайском крае действовал режим повышенной готовности, введенный 18 марта 2020 года в связи с угрозой завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В первом квартале 2021 года продолжали действовать ограничения в отношении отдельных сфер предпринимательской деятельности, установленные Указом Губернатора от 31.03.2020 № 44 «Об отдельных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» (далее – Указ Губернатора № 44).

В связи с завершившимся сроком действия практически всех мер поддержки, а также не восстановившимся потребительским спросом, субъекты малого и среднего предпринимательства Алтайского края оказались в сложной экономической ситуации, так как фактические расходы на выплату заработной платы, налоги, социальные отчисления, погашения по кредитам, осуществление арендных и коммунальных платежей и т.д. остались в полном объеме.

В феврале Уполномоченным были подготовлены мотивированные предложения о внесении изменений в Указ Губернатора № 44 о постепенном снятии ограничений в сферах оказания услуг общественного питания, в части проведения зрелищно-развлекательных досуговых мероприятий, а также оказания услуг аналогичного характера с 23.00 часов до 6 часов.

Предложения Уполномоченного были учтены и Указом Губернатора с 21 марта действующие ограничения по времени были полностью сняты.

В связи с ухудшением в июне-июле 2021 года эпидемиологической ситуации из-за пандемии коронавируса в Алтайском крае при действующих обязательных санитарно-эпидемиологических мерах были введены дополнительные ограничения, которые касались временного запрета на проведение массовых мероприятий, количества посетителей в зрительных залах театров, кинотеатров, учреждений клубного типа, спортивных объектов, концертных залах. Также согласно постановлению главного санитарного врача края №4 от 23.07.2021 «О проведении профилактических прививок против новой коронавирусной инфекции отдельным группам граждан по эпидемическим

показаниям» (далее – постановление №4) была введена обязательная иммунизация работников в сфере торговли, общественного питания, образования, здравоохранения, социальной защиты и социального обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, оказания банковских услуг, связи, санаторно-курортных и туристических услуг, средств размещения для временного проживания, по перевозке населения общественным транспортом и такси, бытовых, спортивно-оздоровительных. Установлены сроки проведения профилактических прививок, а также ответственность руководителей организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей за исполнение постановления.

Уполномоченный совместно с руководителями ведущих бизнес-объединений Алтайского края: ТПП Алтайского края, Союза промышленников, АКРО «Деловая Россия», АРО «ОПОРА РОССИИ», Алткрайпотребсоюза, НП «АСП», СКФФ АК, РАП АК «ЗаДело» через средства массовой информации обратились к предпринимателям и жителям региона с просьбой подключиться к массовой прививочной кампании от COVID-19 и, по возможности, сделать доступным вакцинирование для своих сотрудников, в том числе с использованием выездной вакцинации в организациях. При этом использовать практику стимулирования работников, прошедших вакцинацию.

Уполномоченным была открыта «горячая линия» для субъектов предпринимательской деятельности по вопросам, связанным с введенными и действующими ограничениями по коронавирусу. В первую очередь, поступающие звонки касались механизма исполнения постановления №4, в частности в связи с отказом работников от вакцинации.

В течение 2021 года, во избежание введения более строгих ограничений, а также привлечения субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности за неисполнение установленных требований, Уполномоченный Андрей Осипов совместно с начальником управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Александром Евстигнеевым провели ряд рабочих встреч, в том числе выездных, с руководителями предприятий общественного питания, торговых центров, сферы оказания услуг.

После введения с 30 октября новых требований по допуску на большинство объектов и мероприятий при наличии QR-кодов и медицинских документов Уполномоченным совместно с руководителями ведущих бизнес-объединений региона были направлены обращения к Губернатору Алтайского края с просьбой предусмотреть дополнительные антикризисные меры поддержки субъектов малого и среднего бизнеса региона:

- Предоставить субъектам малого и среднего предпринимательства (далее субъекты МСП) – арендаторам государственного или муниципального имущества и земельных участков, льготы по уплате арендных платежей

в размере не менее 50% и отсрочку по их уплате на вышеуказанный срок. Аналогичную меру поддержки предоставить физическим лицам – арендаторам земельных участков, на которых располагается принадлежащее им на праве собственности имущество, используемое для предпринимательской деятельности.

При этом рекомендовать организациям, индивидуальным предпринимателям, предоставляющим в аренду (субаренду) объекты на территории недвижимого имущества, предоставлять субъектам МСП аналогичную льготу и отсрочку (рассрочку) по оплате арендных платежей.

- Снизить ставки по налогу на имущество организаций и имущество физических лиц, используемое для предпринимательской деятельности, и земельный налог не менее чем на 50%.

- Компенсировать субъектам МСП затраты на приобретение средств индивидуальной защиты от COVID-19 за счет средств краевого бюджета.

- Ввести мораторий на плановые и внеплановые проверки в рамках регионального и муниципального контроля субъектов МСП на 4 квартал 2021 года и 1 квартал 2022 года.

- Предусмотреть предоставление некоммерческой микрокредитной компанией «Алтайский фонд финансирования предпринимательства» субъектам МСП микрозаймов на пополнение оборотных средств по процентной ставке не более 3% годовых.

Обозначенные в письме инициативы были рассмотрены на заседании рабочей группы по обеспечению устойчивости экономики региона, состоявшемся 12 ноября под председательством Губернатора Алтайского края. По поручению главы региона советом Алтайского фонда финансирования предпринимательства принято решение о предоставлении предпринимателям наиболее пострадавших отраслей льготных займов по ставке 3% годовых. В 2021 году такие займы получили 19 субъектов бизнеса на общую сумму 40,5 млн.руб.

Также Указом Губернатора Алтайского края №514 от 30.12.2021 г. от уплаты арендных платежей с 01.11.2021 по 30.04.2022 были освобождены арендаторы земельных участков и объектов государственного недвижимого имущества, находящихся в собственности Алтайского края. Муниципальным образованиям рекомендовано принять аналогичные меры по поддержке субъектов МСП – арендаторов муниципальных земельных участков и имущества, что рядом муниципалитетов (в первую очередь, г. Барнаул и г. Бийск) было сделано в начале 2022 года.

Кроме того, ряд инициатив были включены в проект плана мероприятий по обеспечению экономической устойчивости Алтайского края в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID–19) на 2021–2022 годы, разрабатываемого Министерством экономического развития Алтайского края.

В рамках работы Оперативного штаба по реализации мер профилактики и контроля за возникновением и распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее – оперштаб) под председательством Губернатора Алтайского края Томенко В.П., Уполномоченному совместно с управлением по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры приходилось отстаивать права предпринимателей, по мере ухудшения эпидемиологической обстановки по коронавирусу искать пути выхода из сложившейся ситуации, предлагая меры, которые могли минимизировать последствия вводимых ограничений для бизнеса.

Так, 30 ноября на заседании оперштаба после представленных Уполномоченным доводов и позиции бизнеса по смягчению антиковидных ограничений, было принято решение не вводить запрет на проведение новогодних мероприятий в Алтайском крае. Однако, их посещение возможно только при наличии QR-кодов. Также по решению оперштаба был снят запрет на оказание услуг общественного питания в период с 23 до 6 часов.

Что касается федеральных «коронавирусных» мер поддержки, в 2021 году в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 № 279 по программе льготного кредитования «ФОТ 3.0», предусматривающей льготное кредитование организаций под 3%, кредит получили: в рамках первого этапа – 239 организаций и ИП на сумму 543,7 млн. рублей; в рамках второго этапа – 357 организаций на сумму 668,0 млн. рублей. Субсидиями на нерабочие дни (в размере одного МРОТ на каждого трудоустроенного работника) воспользовались 6388 организаций Алтайского края, на которых трудоустроено более 25 тысяч человек. Общая сумма поддержки составила 318,4 млн. рублей.

Вместе с этим в 2021 году продолжалась реализация региональных проектов, разработанных в соответствии с обновленным национальным проектом «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края и ряда других мероприятий, включенных в государственную программу Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» (далее - государственная программа), на финансирование которой было направлено 479 млн. рублей, в том числе 441 млн. рублей получено из федерального бюджета.

Их реализация позволила провести на площадке Центра «Мой бизнес» более 260 мероприятий для предпринимателей и лиц, заинтересованных в осуществлении предпринимательской деятельности, а также оказать свыше 12,5 тыс. услуг, предоставить 119 предпринимателям поручительства региональной гарантийной организации для привлечения почти 2,3 млрд. рублей кредитных средств, а 387 бизнесменам предоставить займы региональной микрофинансовой организации на сумму 948,9 млн рублей и многое другое.

При этом, наравне с государственной программой, органами исполнительной власти Алтайского края и Российской Федерации, региональными и федеральными институтами развития реализован комплекс мер поддержки, воспользоваться которыми могли и субъекты малого и среднего предпринимательства. Таким образом, реализация всего комплекса мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае составила почти 6 млрд. рублей.

## 2.2. Опрос субъектов предпринимательской деятельности Алтайского края «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в 2021 году».



В целях оценки состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в период пандемии коронавируса с 26 по 30 октября 2021 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был проведен мониторинг, участие в котором приняли 7160 предпринимателей из 85 субъектов Российской Федерации, включая предпринимателей Алтайского края.

В опросе участвовали эксперты – предприниматели Алтайского края, входящие в общественные предпринимательские объединения и отраслевые союзы, общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

К основным видам деятельности индивидуальных предпринимателей и организаций, которые возглавляют респонденты Алтайского края, относятся торговля непродуктовыми группами товаров (25,3% от опрошенных), бытовые услуги населению (кроме сферы туризма) (12,1%), обрабатывающие производства (12,1%) (табл.1).

Таблица 1

Распределение ответов респондентов на вопрос:  
«К какой сфере деятельности относится Ваша компания?»

Вид деятельности	% от числа опрошенных
Торговля непродуктовыми группами товаров	25,3
Бытовые услуги населению (кроме сферы туризма)	12,1
Обрабатывающие производства	12,1
Торговля продуктовыми группами товаров	7,8
Сельское и лесное хозяйство	7,1
Гостиничный и туристический бизнес	5,1

Образовательная деятельность	5,1
Общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п)	4,0
Строительство и строительные материалы	4,0
Перевозка грузов	4,0
Пассажирские перевозки	3,0
Издательско-полиграфическая деятельность	3,0
Культура и искусство	2,0
Медицинские услуги населению	2,0
другое	3,4
<b>Итого</b>	<b>100,0</b>

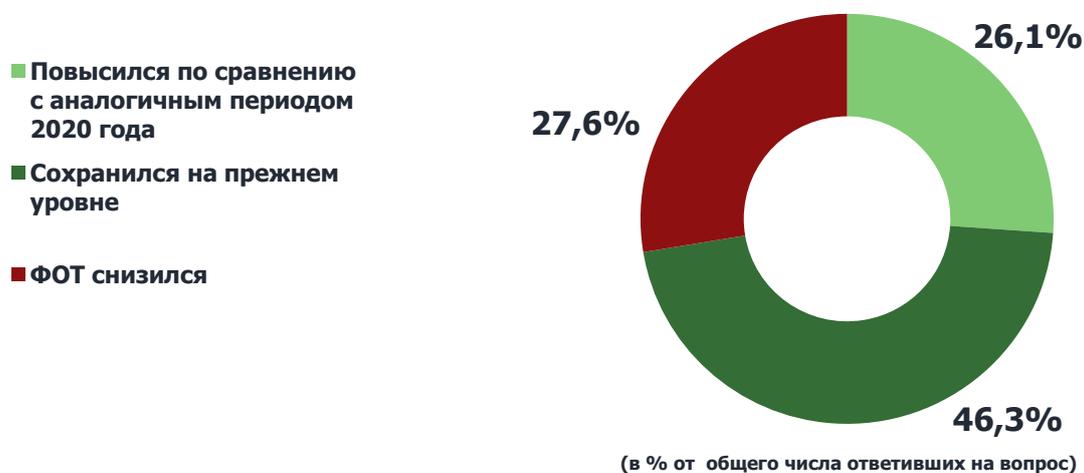
48,0% респондентов указали, что за прошедший период 2021 года обороты компании так и не восстановились до докризисных оборотов 2019 года. 5,9% респондентов объявили о том, что сменили сферу деятельности. Однако 41,0% владельцев бизнеса восстановили обороты или они даже превысили докризисные.

**«Как Вы охарактеризуете результат деятельности Вашей компании по итогам 9 месяцев 2021 года?»**



При ответе на вопрос «Как изменился фонд оплаты труда в Вашей компании по итогам 9 месяцев 2021 года?» 72,4% предпринимателей указали, что фонд оплаты труда в их компании не изменился, или немного вырос. При этом, 27,6% предприятий снизили ФОТ.

**«Как изменился фонд оплаты труда в Вашей компании по итогам 9 месяцев 2021 года?»**



В сложившихся экономических условиях основной трудностью в 2021 году, с которой столкнулись 76,7% участников опроса, стал рост закупочных цен. Это стало новой основной проблемой предпринимателей. Бывший на первом месте начиная с марта 2020 года недостаточный спрос теперь на втором среди проблем – 56,1%, на третье место 32,3% предпринимателей отнесли нестабильность режима ограничений. Также респонденты отмечают рост задолженности со стороны контрагентов по уже отгруженным товарам и оказанным услугам – 30,2% и пр. (Табл. 2).

Таблица 2

Распределение ответов респондентов на вопрос:  
**«С какими трудностями на текущий момент сталкивается  
 Ваша компания?»** (число ответов не ограничено)

Варианты ответов	%
С ростом издержек в связи с ростом закупочных цен	76,7
Спрос так и не восстановился по сравнению с моментом начала пандемии COVID-19	56,1
С нестабильностью режима ограничений	32,3
С неплатежами со стороны контрагентов по уже отгруженным товарам и оказанным услугам	30,2
С невозможностью платить заработную плату сотрудникам и налоги с ФОТ	27,2
С невозможностью платить налоги	21,2
С невозможностью бесперебойного снабжения производства/торговли материалами/товарами	21,2

С невозможностью выполнять обязательства перед банками и лизинговыми компаниями	16,3
С невозможностью вносить платежи по договорам аренды	14,1
С невозможностью оплачивать коммунальные платежи	14,1
Отключением или угрозой отключения от снабжения электроэнергией или другими коммунальными услугами	6,1
С неплатежами со стороны муниципальных и государственных заказчиков	6,1
Проблем нет, надо работать	2,0
С другими проблемами	14,1
Затрудняюсь ответить	1,0

По мнению опрошенных предпринимателей, в топ-3 главных мер поддержки, в которых нуждаются компании в их отрасли в Алтайском крае, вошли: освобождение от налогов, снижение налоговой нагрузки или новая налоговая реструктуризация – 68,1%; не закрывать бизнес на карантин – 53,3%; новые прямые дотации в размере одного МРОТ на работающего за все месяцы ограничений – 25,5%.

**Распределение ответов респондентов на вопрос: «В каких мерах поддержки на Ваш взгляд больше всего нуждаются компании в Вашей отрасли в Вашем регионе?»**

Варианты	Проценты
Снижение налоговой нагрузки или новая налоговая реструктуризация	68,1
Лучшая мера поддержки – НЕ ЗАКРЫВАТЬ БИЗНЕС НА КАРАНТИН	53,3
Новые прямые дотации в размере одного МРОТ на работающего за все месяцы ограничений	25,5
Стимулирование спроса, прямые выплаты населению	25,4
Реструктуризация или аннулирование возврата уже выданных в условиях пандемии кредитов	25,2
Новые льготные кредиты на сохранение занятости	22,1
Изменение порядка отнесения компаний к наиболее пострадавшим во время пандемии, уход от принципа «по ОКВЭД» на принцип «падения выручки более чем на 30%»	20,2
Льготные ставки по аренде	20,2
Новый мораторий на банкротства	2,0
Другое	6,1

В условиях локдауна основным способом для сохранения или развития своего бизнеса 32,3% предпринимателей считают – увольнение сотрудников. 22,6% респондентов готовы взять кредит или перейти в онлайн продажи.

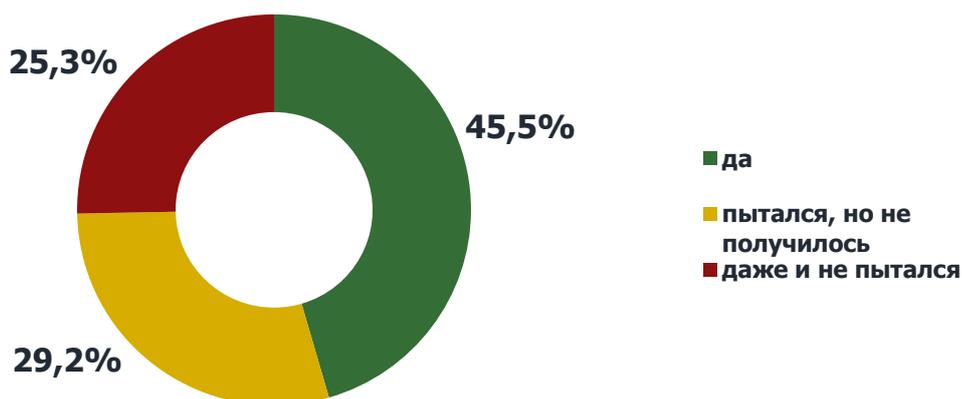
**Распределение ответов респондентов на вопрос:  
«Что Вы предпримите для того, чтобы сохранить/развить бизнес в условиях локдауна?»**



Объявленными Правительством Российской Федерации и органами власти Алтайского края антикризисными мерами поддержки воспользовались 45,5% опрошенных, при этом 29,2% не смогли получить меры, хотя и пытались. 25,3% не стали обращаться за поддержкой.

**«Удалось ли Вам воспользоваться какими-либо антикризисными мерами поддержки в 2020-м или 2021-м годах? »**

(в % от общего числа ответивших на вопрос)

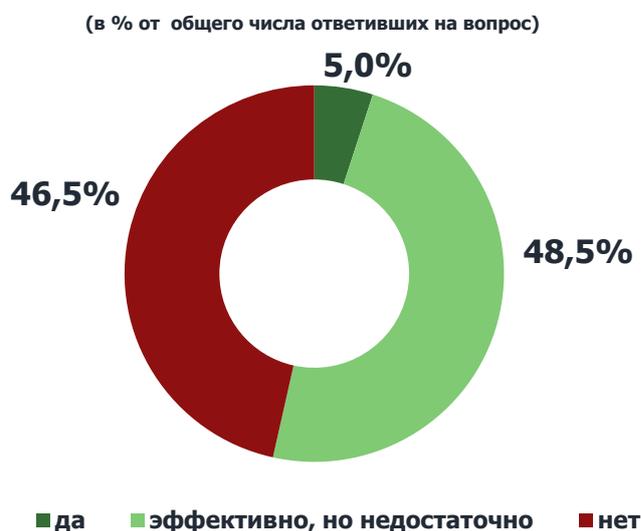


Самая популярная мера, которой смогли воспользоваться предприниматели «кредит ФОТ 3.0», который в 2021 году смогли получить 23,2%, на втором месте субсидии в размере половины МРОТ или МРОТ в связи с ограничениями - 18,5%.

**«Если Ваша компания воспользовалась антикризисными мерами поддержки в 2021 году, то какими? »**



**«Считаете ли Вы эффективной и достаточной мерой поддержки новые субсидии для субъектов МСП в размере МРОТ? »**



53,5% ответивших респондентов считают меры поддержки в виде новых субсидий для субъектов МСП в размере МРОТ эффективными, но не достаточными.

Также, 46,5% считают не эффективной данную меру.

### «Готовы ли Вы воспользоваться предлагаемым государством кредитом в 3% с условием сохранения минимум 90% занятости?»

(в % от общего числа ответивших на вопрос)



Предлагаемыми государством кредитами в 3% с условием сохранения минимум 90% занятости смогут воспользоваться только 33,6% предпринимателей.

Остальные 66,4% предпринимателей или не смогут выполнить условия по численности или не подходят под условия программы.

### «Как Вы оцениваете действия региональных властей в 2021 году по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID-19?»



21,5% опрошенных предпринимателей оценивают действия органов власти Алтайского края в 2021 году по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID – 19 положительно или скорее положительно. Однако, 54,5% относятся к действиям региональных властей отрицательно или скорее отрицательно.

## ВЫВОДЫ: ПОЛОЖЕНИЕ КОМПАНИЙ



**Кризис продолжается - к началу нового локдауна бизнес так и не успел полностью восстановить докризисные обороты**

48,0 % респондентов указали, что за 9 месяцев 2021 года обороты компании были ниже, чем за тот же период 2019-го. 36,1% сумели восстановить выручку, а 4,9% - даже превзойти докризисный уровень. 5,9% сменили сферу деятельности, а 5,1% вынужденно закрыли бизнес.



**Несмотря на это, бизнес сохранил зарплаты сотрудников, только треть опрошенных вынуждены экономить на фонде оплаты труда**

72,4% респондентов указали, что фонд оплаты труда в их компании не изменился, или немного вырос. 27,6% предприятий снизили ФОТ.



**Добавились новые проблемы, наряду с падением спроса проблемой стал рост цен**

Большинство опрошенных – 76,7% основной своей трудностью назвали рост закупочных цен на товары и услуги. 70,4 % сообщили, что цены увеличились на 10-50%, а 21,4% заявили об их росте более чем на 50%.

Недостаточный спрос, который с марта 2020 года постоянно назывался проблемой №1, сместился на второе место (56,1%). На третьем месте среди проблем - нестабильность ограничений (32,3%).

## ВЫВОДЫ: МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ



**Новые меры поддержки предприниматели считают недостаточными:**

**Программа ФОТ 3.0 не станет панацеей**

Лишь 33,6% опрошенных воспользуются предлагаемыми государством кредитами под 3% с условием сохранения минимум 90% штата. Остальные 66,4% предпринимателей или не смогут выполнить это условие, или не подходят под параметры программы.



**Субсидии на зарплаты оцениваются как недостаточные**

53,5% респондентов считают меры поддержки в виде новых субсидий для субъектов МСП в размере МРОТ эффективными, но не достаточными. 46,5% считают данную меру недостаточной и неэффективной.



### **Больше половины субъектов бизнеса не могут получить государственные меры поддержки**

45,5% респондентов смогли воспользоваться антикризисными мерами, при этом 29,2% не смогли получить меры, хотя пытались. 25,3% даже не пытались их получить.



### **Предлагаемые меры поддержки расходятся с потребностями предпринимателей, действенной мерой поддержки была бы налоговая амнистия**

Самая популярная мера, которой смогли воспользоваться 23,2% предпринимателей в Алтайском крае - «кредит ФОТ 3.0» На втором месте - субсидии в размере МРОТ в связи с ограничениями (18,5%).

**При этом главными мерами поддержки, которые требуются бизнесу, названы:**

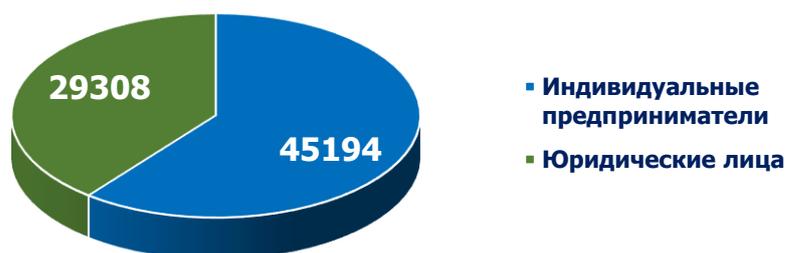
- Освобождение от налогов, снижение налоговой нагрузки или проведение новой налоговой реструктуризации - 68,1%
- Не закрывать бизнес на карантин - 53,3%
- Новые прямые дотации в размере одного МРОТ на работающего за все месяцы ограничений - 25,5%.

### **III. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление их нарушенных прав, в пределах компетенции Уполномоченного**

#### **3.1. Общая информация о субъектах предпринимательской деятельности в Алтайском крае**

Согласно сведениям, содержащимся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, по состоянию на 10.01.2022 в Алтайском крае зарегистрировано 74502 субъекта малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), из них 45194 индивидуальных предпринимателя и 29308 юридических лиц.

**Количество субъектов предпринимательской деятельности в Алтайском крае в 2021 году (Единый реестр субъектов МСП), единиц**



#### **По категориям отнесения к СМСП**

- микропредприятия с численностью работников до 15 человек – 71586;
- малые предприятия с количеством занятых от 15 до 100 человек – 2677;
- средние предприятия с количеством занятых от 101 до 250 человек – 239.

Всего численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Алтайского края, включая индивидуальных предпринимателей, за 2021 год составила 241512 человека (на основании Методики расчета показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» за отчетный период (прошедший год)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 № 915).

В качестве плательщиков налога на профессиональный доход (самозанятые) по состоянию на 31.12.2021 в Алтайском крае зарегистрировано 33837 человек, из них: 31923 физических лиц и 1914 индивидуальных предпринимателей.

### 3.2. О контрольно-надзорных мероприятиях. Индекс «Административное давление – 2021»

В 2021 году федеральным Уполномоченным совместно с экспертами в рамках подготовки доклада Президенту Российской Федерации был проведен третий мониторинг регионов по безопасности ведения бизнеса (первый - в 2019 году) и составлен Индекс «Административное давление - 2021» (далее – Индекс-2021).

Индекс был подготовлен для всех 85 субъектов РФ и основан на данных, территориальных органов федеральных органов власти, Росстата России, данных судебной статистики РФ, Федеральной службы судебных приставов и данных Единого реестра проверок.

В 2021 году субъекты РФ были поделены по уровню административного давления на 4 категории (группа «А» – регионы-лидеры, «D» – регионы с наибольшим административным давлением).

В Индекс-2021 вошли, как и в прошлом году такие ведомства, как Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, но были добавлены к оценке и новые ведомства: Росздравнадзор и Ространснадзор. Именно эти органы контроля провели в 2020 году порядка 60% контрольных и надзорных мероприятий в России.

Расчет индекса по каждому ведомству производился по следующим показателям:

- снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности (*показатель P1*) – доля предупреждений от общего числа наказаний;
- эффективность внедрения риск-ориентированного подхода (*показатель P2*) – доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных;
- доля административных и других «нестандартных» проверок (*показатель P3*) доля штрафов, наложенных без проведения плановых и внеплановых проверок от общего числа штрафов, наложенных органом КНД;
- фискальная ориентированность контрольно-надзорной деятельности (*показатель P5*) – административный «налог».

По данным Индекса-2021 в целом по России контрольно-надзорные органы улучшили свои позиции по ряду показателей, сократив общее количество проверок и штрафов. При этом доля штрафов, наложенных без проведения проверок, по отдельным ведомствам увеличилась.

В связи с мораторием на проверки малого и среднего бизнеса в 2020 году по показателю Индекса P2 улучшение произошло практически во всех регионах. Произошли также аналогичные улучшения по количеству проведенных проверок, количеству и размеру штрафов. В этой связи в Индексе 2021 года был представлен только топ-30 регионов с лучшими показателями.

По итогам 2020 года **Алтайский край вошел в топ 10-ти регионов Российской Федерации с наименьшим давлением на бизнес переместившись с 62 на 6 место.**

Практически все контрольно-надзорные органы Алтайского края, учитываемые в Индексе, улучшили свои позиции по ряду показателей, сократив общее количество проверок и количество штрафов.

Также свою роль в улучшении позиции региона в Индексе сыграла совместная отработка показателей прошлогоднего Индекса Уполномоченным, прокуратурой края, контрольно-надзорными органами и органами власти.

#### АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СВОДНОГО ИНДЕКСА ПО АЛТАЙСКОМУ КРАЮ

**Алтайский край** (индекс 3,22) из регионов РФ занял **6 место** (62 место – 2020 год), по регионам **СФО**, входящих в **Топ 30 – 1 место** (9 место – 2020 год)

Наименование ведомства	Индекс АК- 2021	Индекс АК- 2020	Индекс АК - 2019
Ростехнадзор	6,65 ↑	1,8	4,5
Роспотребнадзор	5,27 ↑	4,8	4,3
Россельхознадзор	3,30 ↓	4,8	3,1
Ространснадзор	2,60	-	-
МЧС	2,27 ↓	6,3	2,0
Росприроднадзор	2,23 ↓	4,3	3,5
Росздравнадзор	1,80	-	-
Роструд	1,65 ↓	2,9	-

Согласно проведенного анализа в Алтайском крае по 5 ведомствам доля предупреждений, вынесенных по результатам проверок, выше чем в среднем по России: это **Росприроднадзор – 83,7%** (при среднероссийском – 18,0%); **Россельхознадзор – 66,1%** – (23% - среднероссийский); **Ространснадзор – 65,4%** (11,8% - среднероссийский); **Роструд – 42,1%** (25,4% - среднероссийский); **Росздравнадзор - 25,0%** (23,2% - среднероссийский).

Наибольшее снижение Индекса административного давления на бизнес произошло у МЧС России по Алтайскому краю, который составил 2,27 по итогам 2020 года (при индексе 6,3 – по итогам 2019 года). Также снизили индекс административного давления Росприроднадзор, Россельхознадзор и Роструд.

Однако, по двум ведомствам произошло увеличение индекса административного давления на бизнес. У Ростехнадзора по сравнению с

прошлым годом индекс вырос существенно на 4,85 пункта с 1,8 до 6,65. У Роспотребнадзора с 4,8 до 5,27. По доле вынесенных предупреждений от общего числа наказаний оба ведомства показали результат хуже, чем в среднем по России. Это подтверждается и общим размером административных штрафов, наложенных контролирующими органами на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В Алтайском крае они самые большие из всех контрольно-надзорных органов (Роспотребнадзор – 20 млн.руб.; Ростехнадзор – 14,9 млн.руб.).

### КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНДЕКСА ПО ОРГАНАМ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

ПОКАЗАТЕЛИ, РАСЧИТАННЫЕ ДЛЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ (по данным за 2020 год)

	(P1)-ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ	(P2)- ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ	(P3) - ДОЛЯ ШТРАФОВ, НАЛОЖЕННЫХ БЕЗ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК	(P5) – АДМИНИСТРАТИВНЫЙ «БАЛОГ»
РОСПОТРЕБНАДЗОР	7,5 %	11,6 %	20 %	20,0 млн. руб.
РОСПРИРОДНАДЗОР	83,7 %	3,6 %	73 %	1,5 млн. руб.
РОСТЕХНАДЗОР	12,7 %	26,6 %		14,9 млн. руб.
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	66,1 %	2,6 %	70 %	7,6 млн. руб.
МЧС	46,9 %	4,7 %	8 %	3,0 млн. руб.
РОСТРАНСНАДЗОР	65,4 %	4,0 %		1,4 млн. руб.
РОСЗДРАВНАДЗОР	25,0 %	0,5 %	61 %	0,2 млн. руб.
РОСТРУД	42,1 %	0,6 %		

Зеленый цвет – «лучше, чем в среднем по России», красный цвет – «хуже, чем в среднем по России»

По итогам Индекса-2021 в Алтайском крае были отмечены следующие проблемы при реализации контрольно-надзорной деятельности:

#### по динамике показателей:

- несмотря на снижение числа проверок, не наблюдается решительной динамики к переходу на использование предупреждений;
- на фоне ограничения проверок наметилась тенденция замены проверок иными мероприятиями в качестве основания для наложения штрафов;

#### по эффективности системы контрольно-надзорной деятельности:

- система контроля (надзора) под влиянием противоэпидемических послаблений и мероприятий по снижению административного давления по итогам рассмотрения Индекса показала ряд существенных улучшений, при этом недостаточные преобразования в подходах (недостаточное использование предупреждений большинством ведомств, высокая доля штрафов по итогам внепроверочных мероприятий) создают риски для внедрения новых принципов контроля/надзора.

10 сентября 2021 года на совместном заседании Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Алтайского края и Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном прошло обсуждение результатов показателей Индекса по Алтайскому краю с участием руководителей контрольно-надзорных ведомств, органов исполнительной и законодательной власти, предпринимательских объединений края.

Решением совместного заседания Советов в целях снижения избыточной нагрузки и исключения необоснованной ответственности субъектов предпринимательской деятельности органам контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности рекомендовано:

- расширить практику «предупреждения» как первой меры наказания вместо штрафов по всем нарушениям, за исключением случаев с отягчающими обстоятельствами;
- сократить размер административных штрафов для субъектов МСП (по статьям, не связанным с причиненным вредом жизни и здоровью);
- учитывать предусмотренный ст. 8 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приоритет профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям при формировании и принятии программ профилактики нарушений обязательных требований на 2022 год;
- использовать преимущественно мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование), в том числе в ходе предварительной оценки доводов обращений граждан и организаций;
- исключить практику подмены мероприятий по контролю внепроцессуальными проверками и административными расследованиями.

Учитывая вступивший в силу с 1 июля 2021 года Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), устанавливающий новые принципы контрольной деятельности, гарантии контролируемых лиц и презюмирующий повсеместное применение риск-ориентированного подхода, Уполномоченным совместно с органами контроля (надзора) Алтайского края были выработаны предложения о необходимости введения новых показателей для расчета Индекса и направлены федеральному Уполномоченному. Предложения в части включения показателя «Количество профилактических мероприятий от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий» в методике расчета Индекса были учтены.

Кроме того, в целях оперативного решения проблемных вопросов и консультирования субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным была открыта «Горячая линия» по вопросам реализации новых

требований законодательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, к которой подключились органы государственного контроля (надзора): Главное управление МЧС России по Алтайскому краю, Управление Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай, Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю, Государственная инспекция труда в Алтайском крае, а также Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края.

В первом полугодии 2021 года контрольно-надзорные мероприятия в отношении субъектов предпринимательской деятельности осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), а после 1 июля - Федерального закона № 248-ФЗ.

Органами контроля в анализируемом периоде на территории края в соответствии с положениями **Федерального закона № 294-ФЗ** проведено **10032 проверки** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых в отношении субъектов малого и среднего бизнеса 4512. Из общего количества проведенных мероприятий по контролю внеплановые проверки составили 7301.

Кроме того, по состоянию на 31.12.2021 в Федеральной государственной информационной системе Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее - ЕРКНМ) зарегистрировано проведение в соответствии с положениями **Федерального закона № 248-ФЗ 2704 плановых проверок, 2124 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий**: 1 контрольная закупка, 6 рейдовых осмотров, 9 выборочных контролей, 6 инспекционных визитов, 391 документарная и 1711 выездных проверок, 4015 профилактических мероприятий (1127 профилактических визитов и 2888 предостережений).

**Большинство плановых и внеплановых проверок** в отношении субъектов предпринимательской деятельности (далее – СПД) проведены:

Межрегиональной территориальной государственной инспекцией труда в Алтайском крае и Республике Алтай - **1023 СПД**, вынесено постановлений о назначении административных наказаний - **262**, количество предупреждений – **246**;

Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому - **953 СПД**, вынесено постановлений о назначении административных наказаний – **нет данных по СПД**, количество предупреждений – **нет данных по СПД**;

ГУ МЧС России по Алтайскому краю – **847 СПД**, вынесено постановлений о назначении административных наказаний – **581**, количество предупреждений – **1125**;

Управление Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай – **347 СПД**, вынесено постановлений о назначении административных наказаний – **532**, количество предупреждений – **117**.

**Сравнительный анализ проведенных контрольных мероприятия в отношении СПД федеральными органами контроля в 2021 г., ед.**



В 2021 году органами прокуратуры края рассмотрено 549 заявлений о согласовании внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2020 году в порядке ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ - 854), из которых согласовано 362 (в 2020 году - 544), отказано в согласовании проведения 187 контрольных мероприятий (в 2020 году - 309), что составило 34,1 % от общего числа поступивших заявлений (в 2020 году - 36,2%).

При этом, в порядке ч. 2 ст. 66 Федерального закона № 248-ФЗ в ЕРКНМ поступило 192 заявления о согласовании внеплановых контрольных мероприятий, из которых отказано в согласовании по 105 (т.е. 54,7%), согласовано - 87.

В порядке ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ поступило 357 заявлений органов государственного и муниципального контроля о согласовании проведения внеплановых проверок (в 2020 году - 854), из которых согласовано 275 (в 2020 году - 544), отказано в согласовании проведения 82 проверок (в 2020 году - 309), что составило 23% от общего числа поступивших заявлений (в 2020 году - 36,2%).

В сравнении с 2020 годом в 2021 году уменьшилось количество поступивших заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок (на 35,7%). Снижение инициативности органов контроля по проведению внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий обусловлено прекращением

с января 2021 года введенных в апреле 2020 года исключительных полномочий органов прокуратуры по согласованию проведения внеплановых проверок исполнения ранее выданных предписаний.

Наибольшее число решений об отказе в согласовании проведения внеплановых мероприятий по контролю (74 или 38,5 % от общего числа поступивших заявлений) принято органами прокуратуры края в связи с отсутствием оснований к их организации (п.2 ч.8 ст.66 Федерального закона № 248-ФЗ).

В 2021 году прокуратурой края, прокурорами городов и районов края, межрайонными прокурорами проведено 860 проверок органов контроля всех уровней, по результатам которых выявлено 803 нарушения закона. В целях их устранения внесено 291 представление, по инициативе прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 167 чиновников, к административной – 33.

Не во всех случаях органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля соблюдались требования ч.2 ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ при издании приказов (распоряжений) о проведении проверок: неверно указывалось основание их проведения, предмет проверок. В ряде случаев должностные лица органов контроля выходили за предмет проверки, допускались нарушения при выдаче предписаний, принятии мер, направленных на устранение выявленных нарушений, контроле за их устранением и привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Согласно оценке контрольно-надзорной деятельности, в условиях работы по новому Федеральному закону № 248-ФЗ, в контрольных (надзорных) органах выявлялись нарушения при издании решений о проверке, составлении актов по их результатам, факты ненадлежащего контроля за устранением ранее выявленных нарушений, а также необоснованное продление срока проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия.

Не всеми муниципалитетами были приняты достаточные меры к своевременной регламентации профилактической направленности своей деятельности.

В связи с выявленными нарушениями законодательства, связанными с ненадлежащей профилактической деятельностью органов муниципального контроля по обеспечению соблюдения обязательных требований, прокурорами городов Рубцовска, Белокурихи, Тальменского, Красногорского, Усть-Пристанского, Быстроистокского, Хабарского и др. районов, Славгородским, Змеиногорским межрайонными прокурорами в адрес руководителей местных органов власти в декабре 2021 года внесено более 180 представлений.

Органами прокуратуры края в ходе проводившегося мониторинга сведений федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок» (далее-ЕРП) и созданной на базе указанной информационной системы

ЕРКНМ, вскрыты факты отражения в информационной системе недостоверных либо неполных данных, нарушения сроков внесения обязательной информации должностными лицами органов государственного федерального и регионального контроля (надзора) и муниципального контроля. По актам реагирования 13 чиновников привлечены к дисциплинарной ответственности, ведомствами приняты меры к внесению недостающей информации в ЕРП.

В условиях работы по новому законодательству для организации деятельности органов регионального контроля (надзора) и муниципального контроля в 2022 году одной из основных задач было формирование нормативной правовой базы.

В соответствии с требованиями законодательства на территории края 16 контролирующими регионального уровня осуществляется 31 вид контроля. Органами государственной власти края приняты положения по всем видам регионального государственного контроля (надзора).

С целью организации муниципального контроля в соответствии с требованиями законодательства прокуратурой края были разработаны Типовые положения о видах муниципального контроля. Однако, до 1 октября прошлого года из более чем восьмиста требующихся положений принятыми оказались чуть более двухсот.

В связи с ненадлежащей подготовкой к осуществлению контрольных полномочий в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ в сентябре 2021 года прокурорами городов, районов края, межрайонными прокурорами 139 руководителям органов муниципального контроля объявлены предостережения.

На основании инициативных проектов прокуроров городов и районов края в 2021 году органами местного самоуправления принято 852 положения о видах муниципального контроля, обеспечив нормативно-правовое регулирование функций муниципального контроля во всех муниципальных образованиях. Вмешательство прокуроров края потребовалось для актуализации Правил благоустройства территорий муниципальных образований в связи с принятием Федерального закона №248-ФЗ и исключением из Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положений о регулировании правилами благоустройства территории муниципального образования вопросов осуществления контроля за их соблюдением. По результатам рассмотрения принесённых протестов 144 нормативных правовых акта приведены в соответствие с законодательством.

В целях формирования плана проверок на 2022 год по состоянию на 01.10.2021 были зарегистрированы проекты планов 19 контрольных органов (14 федеральных и 5 региональных) по 25 видам контроля. Проекты ежегодных планов содержали предложения о проведении 5889 плановых контрольных

(надзорных) мероприятий, из которых федеральными органами государственного контроля (надзора) - 5800, органами контроля субъекта - 89.

Контрольно-надзорными органами края при формировании проекта ежегодного плана допускались ошибки, связанные с нарушением периодичности проверок в соответствии с установленной категорией риска, отсутствием решений о присвоении категории риска, включением в план проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, подпадающих под действие моратория на 2022 год и др.

В результате органами прокуратуры было исключено 1250 контрольных мероприятий, из которых 1246 по федеральному контролю (надзору), 4 – региональному контролю (21,2% плана), 4639 плановых контрольных мероприятия было согласовано.

Органами контроля муниципального уровня планы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год не формировались.

Вопросы реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ были рассмотрены на заседании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей в прокуратуре края в декабре 2021 года с участием Уполномоченного, представителей контрольно-надзорных органов. По результатам мероприятия, в целях снижения административной нагрузки на бизнес, было рекомендовано органам контроля приоритетным рассматривать профилактику нарушений по отношению к проведению контрольных мероприятий.

### **3.3. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного с обращениями**

**В 2021 году Уполномоченному поступило 374 обращения**, из них **142** письменных жалобы, среди которых 130 – по административным делам и 12 – по уголовным делам, в том числе 2 жалобы, поступившие из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для рассмотрения по существу; 210 устных обращений; 21 предложение по совершенствованию действующего законодательства; 1 заявление от субъекта предпринимательской деятельности об обеспечении участия при проведении выездной проверки. Также Уполномоченный рассмотрел 9 письменных жалоб, перешедших с 2020 года.

## СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2021 ГОДУ



### По тематике обращений (жалоб):

Системный анализ поступивших обращений (жалоб) показывает, что по сравнению с 2020 годом, когда на первое место вышли обращения по мерам поддержки бизнеса из-за введения ограничительных мер в связи с коронавирусом, в 2021 году наибольшее количество, как и в предыдущие периоды, составили обращения субъектов предпринимательской деятельности, связанные с земельно-имущественными отношениями – 20,4%;

второе место – в сфере финансово-кредитных отношений, банковской деятельности – 16,9%;

третье место - обращения на действия правоохранительных органов (полиция, СУ СК, прокуратура, УФСБ РФ по АК) – 15,5 %;

на действия должностных лиц отделений УФССП по АК – 10,6 %

на действия органов контроля (надзора) – 10,6 %;

на действия налоговых органов – 9,2 %;

в сфере государственных и муниципальных закупок, в т.ч. на неоплату государственного (муниципального) контракта – 6,3%;

о внесении изменений в НПА, разъяснении законодательства – 2,8%;

по мерам поддержки бизнеса, в т.ч. в связи с введением ограничительных мер по COVID-19 – 2,8 %;

в сфере авторского права, товарных знаков – 2,1 %;

на действия судов при вынесении приговора – 1,4%;

в сфере электроэнергетики, газораспределения – 1,4%.

## ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2021 ГОДУ



### В зависимости от уровня полномочий и принимаемых решений:

- 56,3% - на действия (бездействие) и решения территориальных органов федеральных органов власти в Алтайском крае и их должностных лиц;
- 16,9% - на действия (бездействие) органов власти Алтайского края и их должностных лиц;
- 14,8% - на действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц;
- 12,0% - меж(внутри)хозяйственные споры.

## АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО УРОВНЮ ПОЛНОМОЧИЙ ЗА 2021 ГОД (в сравнении с 2020 годом)



В сравнении с 2020 годом произошло снижение количества обращений на действия (бездействия) федеральных органов власти в Алтайском крае на 6,9%, при этом увеличилось число жалоб на действия (бездействие) органов власти краевого уровня на 7,1% и муниципального на 3,3% соответственно.

**По отраслевому принципу** обращения предпринимателей разделились следующим образом: предоставление услуг – 40,8%; торговля – 38,0%; промышленность (производство) – 13,4%; сельское хозяйство – 6,3%; строительство – 1,5%.

### АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО ОТРАСЛЕВЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2021 год



В 2021 году Уполномоченным было завершено рассмотрение 135 обращений (жалоб), в т.ч. 9 обращений, перешедших с 2020 года, из них: 123 – по административным делам и 12- по уголовным.

По результатам рассмотрения Уполномоченным обращений (жалоб) **в 42,3% случаев права предпринимателей были полностью или частично восстановлены;**

- **предложены правовые механизмы защиты**, а также оказана помощь в подготовке документов для защиты прав в суде – **54,8%**;

- рассмотрение обращения **прекращено** (не представлены документы, подтверждающие изложенные в обращениях обстоятельства) – **2,9%**.

### **3.4. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений в отдельных сферах правоотношений. Реализация полномочий в ходе работы по проблемным вопросам. Истории успеха**

#### **3.4.1. Уголовная ответственность, приговор суда, деятельность исправительного учреждения.**

Защита прав предпринимателей от уголовного преследования, является одной из приоритетных задач института Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.

В 2021 году Уполномоченному поступило 12 обращений по уголовным делам. По 7 обращениям были подготовлены заключения с позицией Уполномоченного, а также ходатайства об изменении меры пресечения, прекращении уголовного преследования, которые представлены в суд для приобщения к материалам уголовных дел. По 3-м делам ходатайства были частично или полностью удовлетворены.

В 2021 году Уполномоченный в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическими» статьями УК РФ, в рамках рассмотрения жалоб посетил 2-х предпринимателей, находящихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю

**Пример-1.** *Обращение (№ 22-00049-ОБ) директора Общества по вопросу возбуждения в отношении него уголовного дела по ч. 2 ст. 145.1 УК РФ - полная невыплата свыше двух месяцев заработной платы.*

Детально изучив доводы, изложенные в обращении заявителем, было установлено, что на момент подачи указанного заявления в следственный комитет, заработная плата уже была выплачена работнику в полном объеме по решению суда признавшего факт трудовых отношений.

Согласно примечанию 2 к статье 145.1 УК РФ, лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное частями первой или второй настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности, если в течение двух месяцев со дня возбуждения уголовного дела в полном объеме погасило задолженность по выплате заработной платы и, если в его действиях не содержится иного состава преступления. Несмотря на это, уголовное дело было передано на рассмотрение в Судебный участок №5 Железнодорожного района города Барнаула Алтайского края.

Уполномоченным было подготовлено ходатайство о прекращении уголовного дела в отношении предпринимателя и направлено в суд. В июне 2021 года уголовное дело в отношении директора Общества было прекращено.

**Пример-2.** *Обращение (№ 22-00063-ОБ)* адвоката учредителя Общества с ограниченной ответственностью, занимающегося строительными работами, по вопросу возбуждения следователем СО УФСБ России по Алтайскому краю в отношении подзащитного уголовного дела по признакам преступления предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, а также неправомерности избрания ему меры пресечения в виде заключения под стражу.

С целью подготовки документов для подачи ходатайства в суд об изменении меры пресечения, Уполномоченный посетил предпринимателя, содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Алтайскому краю, где в ходе встречи обсудил подробности его уголовного дела, изучил доводы заявителя и представленные документы.

По результатам встречи была подготовлена позиция Уполномоченного, в которой было отражено о наличии оснований для избрания в отношении предпринимателя менее строгой меры пресечения, не связанной с реальным лишением свободы.

В июле 2021 года определением Восьмого кассационного суда общей юрисдикции постановление Центрального районного суда г. Барнаула от об избрании обвиняемому меры пресечения в виде заключения под стражу и апелляционное постановление Алтайского краевого суда отменено. Следователем обвиняемому была избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде.

### **3.4.2. Заявления на действия органов контроля (надзора), правоохранительных, таможенных и исполнительных органов**

**Пример-1.** *Благодаря вмешательству Уполномоченного производство по делу об административном правонарушении было прекращено (обращение № 22-00019-ОБ).*

Обращение представителя Общества с ограниченной ответственностью, занимающегося добычей полезных ископаемых, по вопросу неправомерности возбуждения дела об административном производстве по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

В августе-сентябре 2020 года прокуратурой Чарышского района в связи с поступлением обращения гражданина и заданием прокуратуры Алтайского края с участием специалиста Управления Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай (далее - Управление) была проведена проверка деятельности Общества, целью и предметом которой являлось соблюдение Обществом законодательства об охране и использовании недр. Однако, помимо законодательства о недрах, в деятельности Общества было проверено соблюдение требований земельного законодательства, по которому выявлены факты ненадлежащего использования земельного участка сельскохозяйственного назначения, зарастания его сорной и древесно-кустарниковой растительностью.

Материалы по данному факту были направлены в Управление для рассмотрения и принятия решения, в результате по ним составлен протокол об административном правонарушении.

Уполномоченным были усмотрены нарушения норм процессуального права в ходе производства по делу, в связи с чем направлен запрос в Управление, а также обращение в прокуратуру Алтайского края.

В связи с тем, что решение о расширении предмета указанной проверки не принималось, и данное нарушение требований КоАП РФ является существенным, производство по данному делу об административном правонарушении в силу положений п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, постановлением Управления было прекращено.

**Пример-2. Содействие предпринимателю в признании неправомерного взыскания исполнительного сбора (обращение № 22-00056-ОБ).**

Обращение представителя Общества с ограниченной ответственностью по вопросу неправомерного систематического взыскания судебными приставами исполнителями исполнительского сбора с Общества до истечения срока, установленного для добровольного исполнения требования.

Уполномоченным было направлено обращение в Управление Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю с просьбой провести ведомственный контроль, в ходе которого было установлено, что права Общества в рамках двух исполнительных производств, не нарушены. Однако, в рамках других двух исполнительных производств установлен факт неправомерного вынесения судебным приставом-исполнителем постановлений о взыскании исполнительского сбора с должника на общую сумму 20 000 рублей.

Дополнительно, представителю Общества Уполномоченным был разъяснен порядок возврата денежных средств, перечисленных в счет оплаты исполнительского сбора.

**Пример-3. При содействии Уполномоченного доказана неправомерность возбуждения дела об административном правонарушении (обращение № 22-00099-ОБ).**

Обращение директора Общества с ограниченной ответственностью по вопросу возбуждения Алтайской таможней дел об административном правонарушении.

Уполномоченным был направлен запрос в Алтайскую таможню с просьбой предоставить документы и информацию. В ходе анализа предоставленных Обществом и Алтайской таможней документов было установлено, что при составлении и рассмотрении протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ на территории Российской Федерации директор не находилась и не была уведомлена соответствующим образом. Кроме того,

ходатайство от 13.09.2021 о составлении протокола в ее отсутствие она не направляла.

В адрес руководства Алтайской таможни было направлено заключение Уполномоченного о нарушении требований КоАП РФ, при составлении протоколов об административном правонарушении в отношении Общества.

В результате доводы Уполномоченного были признаны обоснованными и Алтайской таможней осуществлен выпуск товаров предпринимателя. Также руководством таможенного ведомства должностным лицам отдела проверки деятельности лиц службы таможенного контроля указано на недопустимость нарушений процессуальных прав лиц при привлечении к административной ответственности.

### **3.4.3. В сфере электроэнергетики, газораспределения**

**Пример-1.** Содействие предпринимателю в технологическом присоединении сельского магазина (*обращение № 22-00081-ОБ*).

Обращение индивидуального предпринимателя К. по вопросу установления для его магазина сетевой организацией срока технологического присоединения энергопринимающих устройств 1 год.

В связи с тем, что в ходе изучения предоставленных документов информации, усматривалось злоупотребление со стороны сетевой организации в установлении длительного срока технологического присоединения к электрическим сетям небольшого магазина в сельской местности, Уполномоченным было направлено обращение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю.

Учитывая категорию заявителя, максимальную мощность энергопринимающих устройств, класс напряжения, расстояние от энергопринимающих устройств до объектов энергетики и необходимые мероприятия со стороны сетевой организации, антимонопольным органом было установлено, что срок технологического присоединения в 1 год, противоречит абзацу 10 подпункта б) пункта 16 Правил № 861. В результате технологическое присоединение к электрическим сетям магазина было осуществлено в максимально короткие сроки.

**Пример-2.** Содействие предпринимателю в снятии ограничений в энергоснабжении объекта (*обращение № 22-00085-ОБ*).

Обращение индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в Хабарском районе, по вопросу неправомерных действий энергоснабжающей организации при поставке электрической энергии в здание магазина.

Уполномоченным было направлено обращение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю, в котором указано на нарушения со стороны сетевой организации, т.к. акт о неучтенном потреблении при выявлении бездоговорного потребления электрической энергии был составлен энергоснабжающей организацией в отсутствие лица, осуществляющего потребление электрической энергии. Кроме того, в нарушение подпункта «а» пункта 10 Правил ограничения № 442 энергоснабжающая организация не направила предпринимателю уведомление о введении ограничения режима потребления.

В результате антимонопольным органом было возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ в отношении должностных лиц сетевой организации. Энергоснабжение магазина возобновлено в штатном режиме.

#### **3.4.4. В сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд**

Следует отметить, что в последние 3 года наблюдается тенденция на снижение поступающих жалоб по данному вопросу. В 2021 году по количеству жалоб субъектов предпринимательской деятельности на неисполнение контрактов государственными и муниципальными заказчиками по сравнению с 2020 годом произошло уменьшение на 2,4 процента. Основной причиной обращения остается несвоевременная оплата исполненных контрактов.

Рассматривая жалобы в сфере закупок, Уполномоченный содействовал урегулированию конфликтных ситуаций во внесудебном порядке с привлечением как территориальных органов Федеральной антимонопольной службы РФ, органов прокуратуры, органов власти муниципальных образований края, так и региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Амурской и Калужской областях.

Общий объем средств, полученных предпринимателями при содействии Уполномоченного по контрактам за выполненные работы и оказанные услуги, составил *4283 тыс. рублей*.

**Пример-1.** Благодаря совместной работе бизнес-защитников Алтайского края и Амурской области погашена задолженность по контракту (*обращение № 22-00092-ОБ*).

Обращение генерального директора Общества с ограниченной ответственностью по вопросу неисполнения органом местного самоуправления Амурской области обязательств по оплате надлежаще выполненного муниципального контракта на поставку и монтаж аттракционов на сумму 3040 тыс. рублей.

Благодаря оперативному реагированию и предпринятым действиям правозащитников Амурской области и Алтайского края ситуация в спорном вопросе по оплате выполненных работ была разрешена. Оплата по муниципальному контракту субъекту предпринимательской деятельности произведена в полном объеме. Таким образом, в результате совместной работы права субъекта предпринимательской деятельности полностью восстановлены. Заявитель выразил благодарность бизнес-омбудсмену Алтайского края за оперативную работу.

**Пример-2. Содействие предпринимателю из Калужской области в защите прав при исполнении договора поставки (обращение № 22-00174-ОБ).**

Уполномоченному поступило обращение от бизнес-омбудсмена в Калужской области с просьбой оказать помощь юридическому лицу из г. Калуги по вопросу неисполнения КГБУЗ «Городская больница № 2 г. Рубцовск» обязательств по оплате надлежаще выполненного договора поставки контрольно-кассовой техники.

Уполномоченным было направлено обращение в медицинское учреждение г. Рубцовска с просьбой рассмотреть вопрос о погашении имеющейся задолженности.

В ходе урегулирования данного вопроса поставщиком была предоставлена недостающая документация заказчику, после чего обязанности по оплате задолженности в сумме 76 тыс. рублей были выполнены в полном объеме в кратчайшие сроки.

**Пример-3. Содействие предпринимателю в получении оплаты по выполненному государственному контракту за оказанные услуги (обращение № 22-00106-ОБ).**

Обращение индивидуального предпринимателя О. по вопросу неисполнения КГКУ «Региональное жилищное управление» обязательств по оплате надлежаще выполненного государственного контракта на поставку жилого помещения в административных границах муниципального образования на сумму 994 284,30 рубля.

Уполномоченным было направлено обращение в КГКУ, в котором было указано на нарушение действующего законодательства, а также указано на необходимость произвести оплату за надлежаще выполненный государственный контракт.

Согласно ответа, предоставленного КГКУ, оплата по государственному контракту была произведена в полном объеме, причиной задержки по оплате послужил ряд объективных причинных связанных с доведением лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования.

### 3.4.5. В сфере авторского права, товарных знаков

**Пример-1.** Уполномоченный помог предпринимателям избежать незаконных требований о взыскании компенсаций за использование товарного знака (обращение № 22-00004-ОБ).

К Уполномоченному в январе 2021 года поступило коллективное обращение предпринимателей Алтайского края по вопросу предъявления ООО «Холидей Маркетинг» претензий к поставщикам ООО «Компания Холидей», с требованием о выплате компенсации за нарушение исключительного права на товарный знак, при фактическом отсутствии нарушения.

Уполномоченным было направлено внепроцессуальное обращение председателю Суда по интеллектуальным правам (г.Москва) с просьбой обратить внимание на особую значимость данной категории дел и формируемой правовой позиции для нижестоящих судов по аналогичным делам.

Постановлением Суда по интеллектуальным правам от 27.01.2021, ранее принятые решения арбитражного суда Алтайского края и апелляционной инстанции были отменены и направлены на новое рассмотрение.

При повторном рассмотрении дела в суде с участием Уполномоченного, была установлена взаимозависимость истца и третьего лица, согласованное производство и реализация товаров, маркированных спорным товарным знаком, исключительно в торговой сети «Холидей», передача истцу значительного количества товарных знаков, и обращение за судебной защитой после признания ООО «Компания Холидей» банкротом. Суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу, что действия истца свидетельствуют о злоупотреблении правом. В результате в удовлетворении требований о взыскании компенсации за нарушение исключительных прав на товарный знак в размере 2 251 914 рублей было отказано.

Результат рассмотрения данного дела – прекращение аналогичных судебных и внесудебных споров между ООО «Холидей Маркетинг» и другими предпринимательскими структурами.

### 3.4.6. В сфере малого и среднего бизнеса.

**Пример-1.** Уполномоченный помог предпринимателю в отстаивании права осуществлять пассажирские перевозки по маршруту (обращение № 22-00054-ОБ).

Обращение представителя Общества, занимающегося пассажирскими перевозками, в связи с подачей Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю в Арбитражный суд Алтайского края заявления о прекращении действия свидетельства об осуществлении Обществом перевозок по

маршруту регулярных перевозок, выданное Министерством транспорта Алтайского края.

Уполномоченным были направлены обращения в УФАС по Алтайскому краю и Министерство транспорта Алтайского края с просьбой положительного решения вопроса. Кроме того, для защиты предпринимателя в суде Уполномоченным было направлено ходатайство в суд о привлечении к участию в деле в качестве третьего лица.

Ко дню судебного заседания от представителя антимонопольного органа поступило ходатайство об отказе от заявленных требований в полном объеме. В результате производство по делу было прекращено.

**Пример-2. Содействие предпринимателю в получении разрешительной документации для экспорта товара (обращение № 22-00059-ОБ).**

Обращение Общества с ограниченной ответственностью, осуществляющего экспорт гречневой крупы, по вопросу затягивания выдачи Управлением Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай (далее – Управление) заключения карантинной фитосанитарной экспертизы и не возможность получения фитосанитарного сертификата.

Уполномоченным было направлено обращение в Управление с просьбой решить вопрос о выдаче в кратчайшие сроки необходимых разрешительных документов с целью выполнения юридическим лицом обязательств перед контрагентами и предотвращения крупных убытков.

В результате предпринимателю был выдан фитосанитарный сертификат для осуществления экспорта товара.

**3.4.7. На действия налоговых органов. Содействие субъектам предпринимательской деятельности в восстановлении в Реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

**Примеры-1-2. 1. Обращение (№ 22-00065-ОБ) учредителя Общества с ограниченной ответственностью по вопросу исключения налоговым органом юридического лица из ЕГРЮЛ.**

Уполномоченным было направлено обращение в адрес УФНС России по Алтайскому краю с просьбой разобраться в сложившейся ситуации, так как из представленных документов следовало, что организация являлась действующим предприятием, имеющим договорные отношения и расчетный счет. Общество привело в соответствие устав, в котором указало свой достоверный юридический адрес. Вместе с уставом был получен лист записи ЕГРЮЛ от 03.03.2021, подтверждающий новую редакцию документа. Но, несмотря на соблюдение всех требований действующего законодательства, в июне 2021 года деятельность общества была прекращена налоговым органом.

По результатам проведенной по обращению Уполномоченного проверки, УФНС России по Алтайскому краю было установлено, что при совершении регистрационным органом действий по исключению юридического лица из ЕГРЮЛ не были учтены вышеизложенные обстоятельства. В связи с чем, постановление было отменено и деятельность Общества восстановлена.

**2.** Обращение (№ 22-00101-ОБ) индивидуального предпринимателя Ш. по вопросу неправомерного внесения налоговым органом записи в ЕГРИП о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя в связи с исключением из ЕГРИП на основании пункта 1 статьи 22.4 Федерального закона № 129 – ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Уполномоченным были установлены признаки, что налоговым органом при принятии данного решения не соблюдены все условия, установленные действующим законодательством, о чем была подготовлена позиция по делу и вместе с жалобой предпринимателя направлена в Федеральную налоговую службу России. По итогам рассмотрения, ФНС России принято решение о восстановлении в ЕГРИП как действующего предпринимателя.

### **3.5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в судах**

В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный в 2021 году, в соответствии с действующим законодательством, использовал специальные полномочия, в том числе право участия в делах, рассматриваемых в судах.

#### **3.5.1. Участие в делах, рассматриваемых в судах**

В 2021 году Уполномоченный и его представители участвовали в судах различных инстанций **при рассмотрении 21 обращения**, из них **по 5 жалобам** в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, **по 1 обращению** в качестве защитника, по остальным обращениям были подготовлены правовые позиции по делу, направлены ходатайства и отзывы на исковые заявления в судебные инстанции. **По 9 делам**, при рассмотрении которых участвовал Уполномоченный, **права предпринимателей были** полностью или частично **восстановлены**.

**Пример-1.** Уполномоченный помог предпринимателю добиться отмены решения кредитной организации об изменении условий договора по программе «Господдержка 2%» (ФОТ 2,0) (обращение № 22-00029-ОБ).

В апреле 2021 года к Уполномоченному поступило обращение директора Общества по вопросу вынесения кредитной организацией решения об изменении условий кредитного договора, заключенного на основании постановления Правительства РФ от 16 мая 2020 г. № 696 по программе «Господдержка 2%» и предъявления требования о погашении кредита.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что по заключенному на условиях госпрограммы в 2020 году кредитному договору на возобновление деятельности на сумму в размере 544030,50 рублей, банк направил предпринимателю письмо, в котором сообщил о своем праве досрочно прекратить кредитование и повысить ставку до размера стандартной с даты досрочного прекращения кредитования в рамках программы, а также потребовал досрочно погасить излишне полученную сумму по кредитному договору в размере 217 612,20 рублей и подписать дополнительное соглашение о снижении суммы кредита, ссылаясь на нарушение условий кредитования.

По ходатайству Уполномоченного, он был привлечен к участию в деле в качестве третьего лица, где смог доказать полное соблюдение Обществом требований, установленных вышеуказанным постановлением и незаконность действий кредитной организации.

В результате, Арбитражный суд Алтайского края решение Банка об изменении условий кредитного договора и требование о погашении кредита в размере 217 612 руб. 20 коп. признал незаконным.

### **Примеры-2-3. При содействии Уполномоченного административный штраф предпринимателям заменен на предупреждение:**

1. Обращение (№ 22-00057-ОБ) индивидуального предпринимателя М. по вопросу привлечения его к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.45 КоАП РФ, что влечет наложение административного штрафа в размере от 20 до 40 тысяч рублей.

Согласно материалам проверки прокуратуры Центрального района г. Барнаула, при реализации детской одежды у предпринимателя отсутствовали в сопроводительной документации сведения о сертификате или декларации о соответствии. В связи с установленным наличием в действиях предпринимателя состава административного правонарушения заявление прокурора Центрального района г. Барнаула о привлечении предпринимателя к административной ответственности было направлено на рассмотрение в Арбитражный суд Алтайского края. При этом у собственника имелся сам сертификат соответствия, подтверждающий безопасность продукции.

При формировании правовых аргументов по делу региональным Уполномоченным была оказана помощь предпринимателю, а также направлена позиция бизнес-омбудсмена (приобщена к материалам дела) в Арбитражный суд Алтайского края о возможности замены наказания в виде административного

штрафа на предупреждение, так как отсутствует угроза причинения вреда жизни и здоровью людей.

В результате судом вынесено решение о замене административного штрафа на предупреждение.

**2.** Обращение (№ 22-00115-ОБ) индивидуального предпринимателя З. по вопросу возбуждения Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и принятием его к рассмотрению Индустриальным районным судом г. Барнаула.

В целях защиты прав предпринимателя, Уполномоченный участвовал в судебном заседании в качестве защитника, где обратил внимание суда на неправильную квалификацию административного правонарушения, а также на принятие предпринимателем всех мер, направленных на недопущение распространения коронавирусной инфекции и достижения показателя вакцинации сотрудников.

В результате постановлением суда состав административного правонарушения был переквалифицирован с ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ на ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ и предпринимателю назначено административное наказание в виде предупреждения.

### **3.5.2. Привлечение должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности**

В 2021 году Уполномоченным были подготовлены **5 ходатайств** по обращениям **о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности**. Следует отметить, что все ходатайства были подготовлены в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности на действие (бездействие) должностных лиц органов контроля (надзора) и правоохранительных органов:

- *обращение № 22-00056-ОБ* представителя Общества по вопросу неправомерного неоднократного взыскания судебными приставами исполнителями исполнительского сбора с Общества до истечения срока, установленного для добровольного исполнения требования;

- *обращение № 22-00065-ОБ* учредителя Общества по вопросу неправомерного исключения налоговым органом юридического лица из ЕГРЮЛ;

- *обращение № 22-00077-ОБ* директора Общества по вопросу неправомерных действий сотрудников налогового органа при проведении внеплановой проверки по поступившей жалобе применения контрольно-кассовой техники;

- *обращение № 22-00083-ОБ* директора Общества по вопросу неправомерных действий с превышением полномочий и нарушением действующего законодательства сотрудниками налогового органа при проведении проверки.

- *обращение № 22-00099-ОБ* директора Общества по вопросу неправомерного возбуждения таможенным органом дел об административном правонарушении.

По всем ходатайствам Уполномоченного органами прокуратуры, УФНС России по Алтайскому краю, УФССП России по Алтайскому краю, Алтайской таможней были проведены проверки, по результатам которых по 3-м ходатайствам были приняты решения о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности, также им указано на недопущение подобных нарушений при дальнейшем исполнении контрольно-надзорных функций в отношении предпринимателей.

### **3.6. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Российской Федерации и Алтайском крае нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности**

Уполномоченным налажено конструктивное взаимодействие с АКЗС, министерствами и ведомствами Алтайского края, муниципальными образованиями г.г. Барнаула, Бийска, Рубцовска и рядом других городов и районов края в рамках осуществления оценки регулирующего воздействия вновь принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, а также экспертизы действующих.

В 2021 году Уполномоченным были рассмотрены **246 проектов** нормативных правовых актов, а также подготавливаемых законопроектов на федеральном, региональном и муниципальных уровнях:

**32** проекта федеральных нормативных правовых актов,

**193** проекта региональных нормативных правовых актов,

**21** проект муниципальных правовых актов.

**По нормативным правовым актам регионального уровня** Уполномоченным подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в НПА в сферах налогообложения, регионального государственного контроля (надзора), розничной торговли, административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края, региональной поддержки субъектов предпринимательской деятельности и др.

**По нормативным правовым актам муниципального уровня** подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в НПА г.г. Алейска, Барнаула, Бийска, Рубцовска по вопросам осуществления муниципального контроля в сферах благоустройства, землеустройства, лесного хозяйства, размещении НТО, розничной продажи алкогольной продукции, муниципальной поддержки предпринимателей.

По ряду нормативных правовых актов регионального и муниципального уровня позиция Уполномоченного была учтена.

#### **IV. Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае**

Малый и средний бизнес Алтайского края испытывает сложности, для преодоления которых необходима четко налаженная работа по дальнейшему совершенствованию законодательства как на федеральном, так и региональном уровнях, финансовой поддержке, повышению эффективности реализации программ развития МСП, по устранению административных барьеров, ликвидации «теневой» экономики. Деловое сообщество порой сталкивается с такими методами административного регулирования, которые не только резко увеличивают издержки предпринимателя, но и в некоторых случаях могут привести к парализации и в дальнейшем – к ликвидации бизнеса.

Уполномоченным с учетом мнения предпринимательского сообщества сформирован основной круг наиболее проблемных вопросов, которые в 2021 году существенно осложняли ведение предпринимательской деятельности и в настоящий момент негативно влияют на деловой климат в Алтайском крае:

##### **1. Высокий уровень налогообложения, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, находящихся на ОСН и УСН, высокие страховые взносы.**

В настоящее время в сложных экономических условиях эта комплексная проблема остается одной из самых главных для субъектов предпринимательской деятельности.

С 01.01.2021 при переходе с ЕНВД на другие системы налогообложения ряд предпринимателей столкнулись с увеличением налоговой нагрузки в несколько раз. В регионах Российской Федерации с учетом различной бюджетной обеспеченности создаются неравные условия для развития предпринимательства. Финансово обеспеченные за счет собственных доходов регионы имеют возможность, в рамках полномочий, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, устанавливая сниженные ставки по УСН, налогу на имущество, налоговые каникулы, вычеты и др., тем самым создавая преимущества для субъектов предпринимательской деятельности. Большинство субъектов Российской Федерации, включая и Алтайский край, это сделать не могут. Также можно говорить о низкой вовлеченности финансовых органов государственной власти субъектов Российской Федерации к применению налоговой политики, стимулирующей перспективное развитие предпринимательства в ущерб максимизации поступлений в консолидированный бюджет в текущем финансовом периоде.

##### **2. Рост неналоговых платежей и других видов финансовой нагрузки, включая затраты на банковское обслуживание, ведение отчетности, внедрение систем учета и др. Высокие затраты на внедрение маркировки товаров. Расширение перечня товаров, подлежащих маркировке, и**

**субъектов предпринимательской деятельности, реализующих товары, маркированные средствами идентификации.**

Проблема роста фискальной нагрузки за счет увеличения размеров и введения новых обязательных неналоговых платежей регулярно озвучивается представителями предпринимательского сообщества, но до сих пор так и не решена. Неналоговые платежи — одна из ключевых проблем для бизнеса. К ним относятся экологические платежи, обязательные выплаты на обеспечение противопожарной безопасности, платежи за спецоценку трудовых условий, оплата мероприятий по охране трудовой деятельности, покупка контрольно-кассовой техники, установка ЭРА-ГЛОНАСС, оборудование для маркировки товаров и ежемесячные платежи за обслуживание, утилизационный сбор и др. Они не учитываются при расчете налоговой нагрузки на бизнес и не регулируются. Основные проблемные вопросы, возникшие при внедрении системы маркировки, это дополнительные финансовые затраты на приобретение оборудования и программного обеспечения, особенно для микробизнеса в сельской местности, где нет устойчивого интернета и нет возможности нанять дополнительного специалиста, ввиду небольшого дохода, связанного с низкой покупательской способностью населения. При этом, внедрение системы маркировки не решает проблему продажи некачественного товара.

**3. Введение в регионе ограничительных мер в связи с распространением COVID-19 (пропуск по QR-кодам, ограничение режима работы, количества посетителей и т.д.) при недостаточном уровне федеральной государственной поддержки, в т.ч. из-за невключения фактически пострадавших направлений деятельности в перечень пострадавших отраслей. Отсутствие возможности оказания соразмерной региональной государственной поддержки пострадавшим субъектам предпринимательской деятельности из-за ограниченных возможностей краевого бюджета.**

Несмотря на принятые меры в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), ситуация не улучшилась, что привело к необходимости введения в 2021 году как на федеральном, так и региональном уровнях дополнительных ограничений. Было запрещено проведение массовых зрелищно-развлекательных мероприятий, ограничена работа ресторанов и кафе. Допуск граждан в торговые, торгово-развлекательные центры, объекты общественного питания, кинотеатры, бассейны, фитнес-клубы, спортивные объекты, учреждения досуга, гостиницы, дома и базы отдыха стал осуществляться при предъявлении QR-кода.

Из-за введенных ограничительных мероприятий и необходимостью их соблюдения предприниматели Алтайского края оказались в сложной экономической ситуации. Произошло резкое снижение оборота, а порой и прекращение деятельности ряда предпринимательских структур. При этом

фактические расходы на выплату заработной платы, налоги, социальные отчисления, погашения по кредитам, осуществление арендных и коммунальных платежей и т.д. остались в полном объеме.

Уполномоченным совместно с предпринимательскими объединениями были подготовлены и направлены Губернатору Алтайского края ряд предложений по мерам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Алтайского края, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в связи с ухудшением ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Часть из них была принята.

#### **4. Резкий рост цен на металл и металлопрокат, древесину, строительные материалы, топливо и ГСМ.**

В течение 2021 года в России произошел резкий рост цен на металл и, как следствие, на металлопрокат и арматуру. Помимо металла подорожала и древесина, строительные материалы. Это привело к увеличению затрат на товары, услуги, как для субъектов предпринимательской деятельности, так и потребителей. Подобный рост цен стал, в том числе, серьезным затруднением для компаний, исполняющих государственные контракты, где стоимость материалов жестко зафиксирована на момент заключения контракта.

#### **5. Завышенная кадастровая стоимость земли и объектов недвижимого имущества организаций, превышающая рыночную стоимость из-за несовершенства методики проведения государственной кадастровой оценки.**

После проведения в Алтайском крае в 2019 году кадастровой оценки, большинство предпринимателей столкнулись с необоснованно завышенной кадастровой стоимостью объектов недвижимого имущества, т.к. в Алтайском крае установлена максимальная ставка налога на имущество, соответственно в разы увеличились налоги, арендная плата. несовершенство методики проведения кадастровой оценки приводит к завышению стоимости значительного количества объектов оценки, в связи с чем, заинтересованные стороны (бизнес и органы власти) вынуждены нести значительные как финансовые, так и временные издержки.

#### **6. Высокая нагрузка на бизнес из-за тарифов естественных монополий (энерго-, тепло-, газо-, водоснабжающих организаций, водоотведения), существенная разница в энерготарифах между регионами РФ.**

Тарифы инфраструктурных монополий в России необоснованно завышены, т.к. цены на их услуги формируются, исходя из фактических затрат, а не экономической обоснованности. Иначе говоря, в тариф закладываются любые расходы естественной монополии, без учета их эффективности. В итоге, тарифы естественных монополий растут гораздо значительнее, чем конечные цены на продукцию и оказываемые услуги у предпринимателей. При этом, имеет место быть существенная разница в установленных тарифах для бизнеса на

электроэнергию в субъектах РФ, в связи с чем, возрастание нагрузки на бизнес, даже в соседних территориях, может быть разной, что заставляет предпринимателей в целях снижения финансовой нагрузки, закрывать бизнес в своем регионе и переводить в соседний, из-за чего страдает социально-экономическое развитие субъекта РФ.

**7. Высокий уровень штрафов и несбалансированность действующей системы штрафных санкций в отношении субъектов предпринимательской деятельности со стороны контрольно-надзорных органов, не соответствующих тяжести совершенного административного правонарушения.**

Административные санкции, предусмотренные КоАП РФ, не дифференцированы в зависимости от размера бизнеса и выручки, в результате чего субъекты МСП должны платить такие же штрафы, как и крупный бизнес. Большие штрафы могут быть не существенны для крупных компаний, но могут привести к разорению компаний, относящихся к субъектам МСП. Также по отдельным направлениям наблюдается несоизмеримо высокие штрафные санкции, а по другим, например, за ведение незаконной деятельности, несоизмеримо низкие.

**8. Дефицит квалифицированных рабочих кадров.**

В настоящее время одной из крайне значимых проблем является дефицит квалифицированных рабочих кадров. Нехватка персонала с должными знаниями и навыками, а также неэффективная организация трудовой деятельности стали главными факторами, тормозящими развитие экономики. Одним немаловажным фактором, влияющим на дефицит высококвалифицированных специалистов, выделяют несовершенство образовательной системы и невозможность работодателей обеспечить достойную плату за предоставляемые трудовые ресурсы. Российские высшие и средние учебные заведения в некоторых областях готовят ограниченное количество кадров. К примеру, лишь небольшое количество ВУЗов выпускает специалистов металлургических, сельскохозяйственных и прочих промышленных специальностей. Низкие зарплаты в сельской местности и в крае в целом приводят к оттоку квалифицированных кадров в более крупные города и другие регионы РФ.

**9. Несоразмерные затраты малого бизнеса, расположенного в удаленных сельских территориях, на внедрение информационных систем при низком уровне доходности от реализации товаров и услуг, а также отсутствии системы государственной поддержки бизнеса, действующего на удаленных и сельских территориях.**

Недостаток собственных средств и низкая рентабельность субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в удаленных сельских территориях и обслуживающих сельское население с малыми доходами, а также отсутствие стабильного Интернета, не позволяют соблюдать требования законодательства в

части обеспечения прослеживаемости происхождения товара посредством распространения онлайн-касс, систем ЕГАИС и Меркурий, Честный знак, соблюдения требований к организации продаж отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, приобретения и установки дорогостоящего кассового оборудования и программных продуктов с целью внедрения системы маркировки. При этом требования к осуществлению деятельности предъявляются практически идентичные, как для любого субъекта предпринимательской деятельности.

#### **10. Недобросовестная конкуренция со стороны теневого бизнеса при высокой степени занятости в ненаблюдаемом секторе экономики.**

Данная проблема является одной из наиболее серьезных проблем в сфере малого и среднего предпринимательства. Незарегистрированные частники не уплачивают налоги и взносы во внебюджетные фонды, выплачивают «серую» зарплату работникам, не заключают договоры с покупателями, не дают гарантийных обязательств за поставленный товар, оказанную услугу, и т.д. За счет этого они устанавливают более низкие цены, но при этом ни за что не отвечают. Легально работающим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам сложно конкурировать с «теневиками», так как весь административный ресурс давит только на официальный бизнес.

#### **11. Высокий уровень износа или отсутствие объектов инженерной инфраструктуры.**

Зачастую именно отсутствие необходимой дорожной инфраструктуры, линий электропередач или объектов газоснабжения являются сдерживающим фактором при создании новых производств или расширении действующих. Что, в свою очередь, оказывает негативное влияние на состояние инвестиционного климата в Алтайском крае.

Все системные проблемы прошли обсуждение с предпринимательским сообществом Алтайского края и так как для их решения требуется совершенствование законодательства не только на региональном, но и федеральном уровнях, были направлены в Аппарат федерального Уполномоченного для включения в разделы «Реестр системных проблем Российского бизнеса» для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Доклад основан на результатах деятельности Уполномоченного, постоянного взаимодействия с Губернатором и Правительством Алтайского края, Алтайским краевым Законодательным Собранием, прокуратурой Алтайского края, органами контроля (надзора) и бизнес-сообществом Алтайского края. При подготовке доклада использованы материалы Управления ФНС по Алтайскому краю, Алтайкрайстата, прокуратуры Алтайского края, УФАС по Алтайскому краю, Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю, ГУ МЧС по Алтайскому краю, Министерства экономического развития Алтайского края, управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры и других структур. Необходимо отметить, что Правительство Алтайского края планомерно занимается реализацией стратегии социально-экономического развития региона, в том числе в условиях пандемии COVID-19, используя современные и системные методы управления. Совершенствуется нормативная правовая база, разрабатываются и реализуются программы, ориентированные на развитие экономики и повышение жизненного уровня населения края.

Общая информация об итогах социально-экономического развития, инвестиционной деятельности и реализации региональных программ, направленных на поддержку и развитие малого и среднего бизнеса в Алтайском крае размещена на официальных сайтах Министерства экономического развития Алтайского края <http://www.econom22.ru/>, управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры <http://www.altsemb.ru> и других органов исполнительной власти края.

Однако, в сегодняшней сложнейшей ситуации, связанной с введением санкций, общая задача бизнеса и власти – сохранить рабочие места, минимизировать потери численности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Тем самым не допустить резкого ухудшения жизни наших граждан, резкого падения объемов производства, продажи товаров (особенно первой необходимости и жизненно важных) и оказания услуг.

Мы понимаем, что основные меры для этого должны приниматься на федеральном уровне. И видим, что Правительство РФ активно отработывает меры поддержки бизнеса, как финансовые, так и нефинансового характера.

Тем не менее, ряд форм поддержки предпринимательских структур должны приниматься на региональном и местном уровнях, в связи с чем Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, в рамках действующего законодательства, продолжит необходимое взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными структурами, контрольно-надзорными органами, бизнес-сообществом и с институтом уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации с учетом запросов бизнеса.

